景府文〔2021〕4号 签发人：刘 锋

景德镇市2020年度法治政府

建设工作情况报告

省政府：

2020年，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻省委省政府和市委市政府的决策部署，全面落实《江西省法治政府建设实施纲要（2016-2020年）》和《景德镇市法治政府建设实施纲要（2017-2020年）》各项任务，努力推动构建职责明确、依法行政的政府治理体系，推进法治政府建设各项工作取得新进展、新成效，为全市经济高质量跨越式发展和社会和谐稳定提供了有力法治保障。现将我市推进法治政府建设情况报告如下：

一、主要举措和成效亮点

（一）加强组织领导，努力夯实法治政府建设基础

高位部署，科学谋划布局。机构改革后，根据人事调整，建立了由市长刘锋任组长的市推进法治政府建设工作领导小组，及时完善了法治政府建设领导体系。市长刘锋自觉履行推进法治政府建设第一责任人职责，把法治政府建设摆在全局工作的重要位置，列入党委、政府重要议事日程，与改革发展稳定各项工作同步谋划、同步部署、同步推进。制定出台法治政府建设实施规划和年度计划，并将其纳入市委全面依法治市委员会2020年工作要点，实现政府活动全面纳入法治轨道。8月4日，市长刘锋主持召开景德镇市推进法治政府建设工作领导小组第三次会议，及时总结2019年及2020年上半年我市法治政府建设情况，围绕到2020年基本建成法治政府的目标，认真落实省里和市里的《法治政府建设实施纲要》，依法履行政府职能。

率先垂范，狠抓能力提升。市政府领导率先垂范，把学习宣传贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略纳入政府理论学习中心组集体学习内容和法治业务培训重点。市政府办印发《2020年度景德镇市政府常务会议学法计划》，将《优化营商环境条例》《传染病防治法》等法律法规纳入学法内容，进一步提升了领导干部法治思维和依法行政工作能力。抓住“关键少数”，发挥“头雁效应”，各地各单位切实履行党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将落实《职责规定》的情况纳入法治景德镇、全面依法治市年度考评指标体系，有力推动了党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责的有关要求落到实处。市委组织部将法治建设情况列入各级领导班子和领导干部年终考核述职内容。

健全决策机制，发挥法律顾问作用。严格依照法定权限和程序行使权力，在重要规范性文件、重要行政执法活动、重大纠纷矛盾调处和重要合同的签订做到合法、合理、程序正当、诚实守信、高效便民、权责一致。认真落实国务院《重大行政决策程序暂行条例》《江西省县级以上人民政府重大行政决策程序规定》，将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定贯穿重大行政决策全过程。2020年，市政府（市政府办公室）重大行政决策合法性审查110余件，正式出具法律意见书的92件。全市各级行政机关实现法律顾问全覆盖。2020年，法律顾问团围绕市委、市政府的各项决策部署，积极按要求列席市委常委会、市政府有关会议，为市委市政府重大决策部署出具法律意见38条，担任市各级重点项目部法律顾问43家，为各级党政机关提供法律咨询268件，宣讲法律课程50余场次，帮助协调处理化解各类重大、疑难矛盾纠纷140余起，积极发挥决策咨询论证作用。

（二）依法全面履行政府职能，全力服务保障经济社会高质量发展

持续深化“放管服”改革。一是落实乡镇街道赋权工作。认真贯彻落实省政务服务办《关于抓紧推动乡镇（街道）赋权工作落实的通知》（赣政务明电〔2020〕10号）要求，指导各县（市、区）分步骤完成乡镇赋权工作。2020年，乐平市赋予乡镇（街道）74项权力，浮梁县84项，昌江区36项，珠山区35项。二是不断完善实体大厅建设，持续推进“赣服通”分厅建设。景德镇市本级“赣服通”分厅于2019年6月15日上线运行，乐平市分厅于2019年8月10日上线运行，浮梁县分厅于2019年8月12日上线运行，昌江区、珠山区分厅于2019年9月5日上线运行。2020年7月，“赣服通”升级为3.0版本，我市共上线事项479项，其中市本级事项187个，县区事项292个。2020年，全市注册用户数达57.9万人，用户数人口占比达34.5%，累计访问量为243.6万次。三是深化“一次不跑”“只跑一次”改革。通过减流程、压时限、通网络，进一步推动更多“多次跑”事项优化为“只跑一次”或“一次不跑”事项，将更多的“只跑一次”事项转化为“一次不跑”事项，共梳理出“一次不跑”108项、“只跑一次”806项，占市本级依申请类政务服务事项的85.9%以上。四是着力打造全省亮点工作，实现政务服务24小时“不打烊”。2020年3月16日，市本级建成启用了江西首个“赣服通”全天候智能服务中心，实现了自助“办理+查询+打印”一条龙服务。人民日报、人民网、学习强国、江西日报、江西电视台等中央、省、市媒体均进行了宣传报道，省政务服务办明确将我市的做法在全省予以复制推广。推出“出生一件事、免费一链办”，依托“智慧瓷都”APP 及“出生一件事”后台，通过采用“在线一表申请、后台并联处理、信息集成共享”的方式，在全省率先实现婴儿《出生医学证明》签发、《预防接种证》发放、出生登记、《社会保障卡》申领、城乡居民基本医疗保险参保登记和城乡居民基本医疗保险缴费等多个事项一链办理。

优化法治化营商环境。我市高度重视开展优化法治化营商环境活动，召开优化法治化营商环境专项行动工作推进会，积极落实相关政策，扎实开展优化法治化营商环境专项行动。成立市优化法治化营商环境专项行动领导小组，印发《中共景德镇市委全面依法治市委员会关于开展优化法治化营商环境专项行动工作的实施方案》（景法委字〔2020〕5号）《关于成立景德镇市优化法治化营商环境专项行动领导小组的通知》（景法办字〔2020〕12号），明确工作任务、责任分工及工作要求。各县（市、区）、市高新区、市昌南新区及全市专项行动工作责任单位均已成立专班并结合本地本单位工作实际细化了任务分工和责任落实，44项专项行动任务已全部完成，专项行动工作成果显著。

持续推进 “信用景德镇”建设。我市进一步提升信用信息化水平，不断完善“信用景德镇”网站和“景德镇市公共信用信息管理平台”。平台功能根据国家信用工作要求日益丰富，增加了信用承诺、信用修复、信易+等功能模块。信用信息数据归集力度不断增强。2020年，市公共信用平台实际汇聚省、市、县（区）数据共计约1185万余条。持续推动“红黑名单”管理和联合奖惩工作，市生态环境局将“企业环境信用评价红黑榜”纳入了“景德镇市诚信红黑榜”中，2014～2020年共公布红榜企业13家，黑榜企业16家。市法院通过微信公众号、官网、抖音等平台，定期发布失信被执行人名单，2020年，共报送诚信黑榜15期126人次。市财政局与工商、税务、金融、检察等部门共享信用信息，利用信用中国平台，做到采购参与主体信用档案覆盖率100%。积极开展“信易贷”工作，景德镇市普惠金融服务中心已正式上线，第一批已引入工商银行、建设银行、江西银行、农商银行、人寿保险、人民财险等金融机构。目前我市共有16家金融服务机构推出各类金融产品81项，其中有“瓷易贷”“陶瓷电商通宝”“景瓷贷”“陶溪川百福·创客贷”“税银通”等特色金融产品。各银行机构积极创新信用类贷款产品，推出了如专门针对企业纳税情况测算融资额度的“税务贷”，个人纯信用、免担保的“网捷贷”“随薪贷”等多种产品，充分满足不同层面的融资需求。

（三）完善体制机制，着力推进政府治理体系和治理能力现代化

加强政府立法。坚持党领导立法，切实把党的领导贯彻到我市立法工作全过程。将党领导立法的重点放在把好方向上，在考虑我市城市建设实际需要及充分征求意见基础上，市人大常委会将《景德镇市饮用水水源保护条例》《景德镇市文明行为促进条例》列入2020年度立法工作计划。坚持目标导向，积极落实年度立法安排。出台《景德镇市饮用水水源保护条例》，强化饮用水水源治理与保护。该法规于2020年8月18日公布，当年9月1日起实施。制定《景德镇市文明行为促进条例》，策应我市文明城市创建工作。该条例已经省人大常委会批准通过，将于2021年1月1日实施。为了推进景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设，加强景德镇市陶瓷文化的保护、传承和创新，积极应对陶瓷文化发展领域中出现的文物保护、知识产权矛盾解决以及产业发展需求，起草《景德镇市陶瓷文化保护传承创新条例》，回应我市立法区域性需求。截至2020年底，该项目已经市政府常务会审议形成草案后报市人大常委会审议。

严格行政执法。一是全面推行“三项制度”。严格按照上级要求和市实施意见的安排，扎实推进全市行政执法“三项制度”改革工作。印发《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度实施意见的通知》，积极推动行政执法“三项制度”的各项工作任务同全市政务服务、信用体系建设、“两法衔接”等重点工作任务的深度融合，努力实现各行政执法机关工作一体化推进,达到减负提质的效果。二是充分发挥“双随机一公开”平台效用。司法行政部门积极配合政务服务办推进互联网+监管系统建设，2020年，市本级“双随机一公开”平台有监管事项720项，其中双随机监管事项201项，共推送监管数据10929条。推进联合检查工作模式，积极开展卫生健康、工程项目建设、司法行政等领域开展跨事项、跨部门、跨区域联合检查试点工作，出台《关于充分利用江西省“双随机一公开”行政执法监督平台扎实做好工程建设项目行政监管工作的实施意见》（景工改办〔2020〕23号），对我市工程建设项目领域的“双随机”联合监管提供指导意见。今年，我市共发起了“双随机”联合检查任务74件，占检查事项总数的10.28%。三是完善“两法衔接”机制。以落实重大执法决定法制审核制度为抓手，行政执法机关在开展重大行政处罚法制审核的同时，对是否存在涉刑情形进行同步排查。2020年，市市场监管局和市生态环境局共移送涉刑案件线索15条，涉及41人，其中33人被公安机关立案转入刑事程序，有效打击了食品药品安全和生态环境领域的违法犯罪行为。

规范文件监督管理。积极贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》《江西省县级以上人民政府重大行政决策程序规定》，规范行政决策行为，防范行政决策风险。司法行政部门深入开展合法性审查工作，严格按照《立法法》中关于“行政机关不得法外设定权力，不得减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定”这一规定，实行严格审查，严格把关。今年，共完成市政府（市政府办公室）重大行政决策合法性审查110余件，正式出具法律意见书的92件。认真落实规范性文件备案管理制度，及时将以市政府名义出台的文件报省政府和市人大审查，接受省政府和市人大的监督，做到“有件必备、有备必审”，我市出台的《景德镇市人民政府关于印发景德镇市政府投资项目审计监督实施办法的通知》《景德镇市人民政府办公室关于印发景德镇市促进热敏灸产业发展实施方案的通知》等规范性文件均完成报备。

（四）依法有效化解社会矛盾纠纷，增强群众法治获得感

发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。早在2013年，我市就按照省政府复议体制改革工作部署，率先在全省开展复议体制改革试点。按照《江西省人民政府关于进一步深化行政复议体制改革的意见》，进一步完善体制机制，优化复议资源配置，制定出台《复议听证规则》《复议和解、调解规则》等，设置了专业的行政调解室，明确了工作职责，细化工作流程，提高了调解结案率。利用互联网+的运行模式，开通网上受理平台，进一步畅通复议渠道，深入探索复议体制改革工作，提升行政复议透明度和公信力。今年，全市受理复议案件108 件，办结率95.3%。市中院与市司法局联合制定出台《景德镇市行政机关负责人应诉工作规定》，以“应出尽出”为目标，进一步规范行政机关负责人出庭应诉工作，促使行政机关负责人“出庭出声”，市本级出庭应诉率达到78%，有效推动行政争议实质性化解。

完善矛盾多元化解机制。坚持以平安创建为抓手，按照综合治理、系统治理、源头治理、依法治理的思路，以化解社会矛盾为主线，建立人民调解、司法调解、行政调解多元调解手段衔接联动的大调解工作机制，逐步走出了一条“党委政府主导、政法综治协调、职能部门负责、各方联动配合”的矛盾纠纷排查调处工作新路子，有效提升了排查化解社会矛盾的效率和能力，有效提升了维护社会稳定的水平。牢固树立以人民为中心的发展理念，出台进一步深化“访调对接”试点工作的意见，全力推进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等矛盾纠纷多元化解机制有效衔接，创新政治、法治、德治、自治、智治融合发展，绝大多数矛盾纠纷通过法定渠道得到解决。实现“枫桥经验”本土化，构建平安和谐第一道防线，充分借助基层力量，群众自发组织“党员调解团”“妈妈调解团”开展纠纷化解工作，珠山区积极利用“百姓说事”平台现场化解重点疑难纠纷，浮梁县充分发挥“边际联调”作用，主动与安徽省接壤的乡镇组建联合调解委员会，应对处理跨省纠纷。

提高全民法治素养。全民守法是法治社会的基础工程，紧跟时代发展，落实“谁执法谁普法”普法责任制，切实加强宣传教育，利用重要时间节点，开展各类法治宣传教育活动，先后在6·25国土日、6·26国际禁毒日等重要时间节点，在全市组织开展了各类法治宣传教育活动80次，重点宣传《宪法》《民法典》《社区矫正法》《传染病防治法》《野生动物保护法》《突发事件应对法》《森林法》《突发公共卫生事件应急条例》《景德镇市电动自行车管理办法》等重要法律法规、条例，发放各类宣传资料10万份，10余万名群众接受了法治宣传教育，大力开展农村“法律明白人”培养工程建设，2020年，全市共培养普通“法律明白人”17.4万人次、骨干1.9万人次，参与法治宣传8万人次，化解矛盾纠纷1.2万次，参与社会事务管理9458次，引导法律服务4587次，建立法治讲堂156所、法治宣传栏267个、法律图书室（角）346个，有效的提升了全市人民群众的尊法学法守法用法意识。

二、存在不足

2020年，在全市各单位的共同努力下，我市依法行政、推进法治政府建设工作虽然取得了一定成绩，但还存在一些短板和弱项。主要有：一是推进法治政府建设不平衡；二是运用法治思维与法治方式进行社会治理的法治理念还未普遍树立，法治能力还有待提高；三是重大行政决策行为还需进一步规范，行政权制约与监督机制还不配套、不健全；四是法治队伍建设还需进一步加强。

三、2021年工作安排

2021年是“十四五”规划开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年，我市将继续深入贯彻落实十九大精神和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平法治思想为指引，扎实推进我市依法行政水平，加快建设法治政府，将政府工作全面纳入法治轨道。

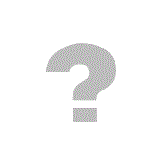
一是做好法治政府建设规划。加强对法治政府建设的领导，抓好重大部署、重要任务、重点工作，特别是要对标对表中央和省委精神，科学编制《景德镇市法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》。

二是继续深化政府职能转变。深入推进政府权力清单、责任清单、负面清单制度并实行动态管理，规范权力运行。做好全市机构改革后机制体制建立健全工作，逐步释放改革“红利”。始终坚持以人民为中心，继续深化行政体制机制改革，持续改善营商环境，深入推进政务服务便民化。

三是规范行政执法，深挖执法潜力。继续加强对领导干部、执法骨干的法治培训。运用好新方式新手段，挖掘执法潜力，加强重点领域执法队伍装备配备，完善线索发现机制，形成执法合力，不断提升网格精细化、深度化管理。

四是加强重点工作指导。继续深入开展宪法宣传教育活动，加强对《民法典》《社区矫正法》《江西省乡村振兴促进条例》等新颁布新修改法律法规的宣传力度，及时总结推广基层法治实践的亮点、特色，努力打造更多法治建设“景德镇样板”。加大新增立法的执行监督力度，对已经公布实施的新增立法，开展法规、规章实施后的评估工作，跟踪条例规章实施效果，加大监督力度，确保新法实施到位。

ZUMoY14gcGUxYRAla2Hfc18xYBAgalPfc2AyOC83aVvfclUxb1kuaizhLR3vHhAkalMuYFktYyzhUUQFKSfhOy3MBiwoT1kmalEzcWIkOfzJOEcOTjQoT1kmalEzcWIkOfzJODYrXVb9LCvuQlwgYy3MBiwAbGANXV0kOkcublPfLSHtLBfwLh3zMSD3KiDvLSPsUiftLh3vKiPwNBfyLr56JR=sHDDoOB8AbGANXV0kOfzJODQuXzkDOmsFNCbyLDXwQB0ANSX2KSP2QifsNCQCPxzyQifwLSjyNS=vMyk8OB8Da1MIQC3MBiwDa1MNXV0kOj4TRz8OQjYIPzV+1Ky9HMaPsbSNwKV0OB8Da1MNXV0kOfzJOEMoY14gcGUxYT4gaVT9uqB0vsWxxsCHx7Ow0e53qivuT1kmalEzcWIkSlEsYS3MBiwSZVctXWQ0blUUb1UxSlEsYS59rKWB0eKJzLiKv+GU+qhtrNx4p7qROB8SZVctXWQ0blUUb1UxSlEsYS3MBiwSZVctXWQ0blUUalkzSlEsYS59rKWB0eKJzLiKv+GU+qhtOB8SZVctXWQ0blUUalkzSlEsYS3MBiwSZVctXWQ0blUKYWkSSi3vQCbyLy=wNSD0LCjvMCDwOB8SZVctXWQ0blUKYWkSSi3MBiwSZVctXWQ0blUTZV0kOiHvLiDsLCLsLCTfLST5MSP5LyDfHBiJrayj0KS=sMeTz8qGpcWBs+6N7ba2JSvuT1kmalEzcWIkUFksYS3MBiwCa10vcWQkbjkPOiD4Lh3wMiftLB3wLCD7KzMuaWA0cFUxRU=9CPn7P18sbGUzYWIMPTMAYFQxOiP3KSQDKScEKTEFKSYFKSECOB8Ca10vcWQkbj0APzEjYGH9CPn7UWMkRlE1XT0DMS3vOB8Ub1UJXWYgSTP0OfzJOEMkXVwAcEcnZVMnTFEmYS5guqWZLSKRr5F+OB8SYVErPWQWZFkiZEAgY1T9OEAoXzU3cC3tY1klOB8PZVMEdGP9CPn7TFkiU1kjcFf9MB3yNS=vLC=7K0AoX0coYGQnOfzJOEAoXzgkZVcncC3zKiL4LC=vLCvuTFkiRFUoY1gzOfzJOEMoY14kYDMuamQkdGP9OB8SZVctYVQCa14zYWgzOfzJOEMoY14gcGUxYUYgaGUkOlDxYibxNCciMCMjLVD3YVX1NVLwNVMiLyL0M1H2Ly=uVloPK10TTB85QE=2UVEkajUsUDoLZUgOREAwLzUnTEoyLlYQPyEsLzUsLDsMcVUQT0bqX1okSUgpLjgBPi=2X0XvMScZQUg5PjQPbl7zJ0EVZDspbDosUDMRT0f3UjECPWAiQDUZRT0rLm=3YTYhL1UZdGAjUVYVbFszNTYtUicBQW=0U0IKRmMqcCQzRVgWTWgLNCQnckkmRUkAa2c2MDMIcmYQTWkWdUUHSUkpdkcVdiEMY0M2VikpSDYjL1sRNCU4PSQtZ0YETyQsUUn0UykAbGASPjURZ0n2aGgGX2InPlEUVkD0ZVgRUWQBMGLyX0IoQkonRVgJZDLqSSUyLEkUQyIuTlzzZCEUKyfxQiUYUTUSS1ojNF0GLmURdDkLcFg5PWMTMVQEXTUpX0YjNDopR1UmaEHxUl8pbj04QW=vVmgoTjYzZDIHLDkoMigWMlr4PWkndUYWUTMETzEzRkYEVVvyQVwnVVQGMEPqcVMVQVT3bC=yQEMlUFbxSzc2LjYxTVMzdDsXRlgWSmgtXV44YDc0SEcIU0godSfxLD4XSzINNSH2QCMjalQFYTIsQl0EUUbwT0LyMyAZLCkvUzgOR2PwLCUDYWcmQiMZMjoKXjw5S2EITGMZMTcLM0ITPUQ5Xxr4dTUNSl8QSl0BTmoyLCA3S2MqPmDxdjIAQzQYVVM0b1MpTyDwMkMBaFgNayUXXUIXTkkNMyUYK1svdFXqQEoTRVMVbz0ua1kzdjUsckI2T1stY2kPcWkWYjgZaiEZUDsANDswTlQrTzIKLFsFQVg3QEAxUEAOSVELPUYRPj4QdkMZYjcsUFoJK2AUTlbxQEQDTT0pZzjvUTIvPjUWMD45akMuPSLwcTQ2ZGUTbmAzTiQLMTX3dkkURDMUVjv2QToRZiU3M1sUTkbyLTctUj4YLSgzPmIET1QTXmgXQSg0NS=xYxryUkQUPzMsdTzwUkoHK2gUdUYqZDoPUkcXXlsLUj0JYEYiTV7waBsHLVErU0kmcCYNXyUpaCEWRUMYbGMJUEoZY1EhTlnwaGHwYkPwU10saGcgXkYgLhszM0=7K2MSZVctT2QgcFT9CPn7SVP0OlDxYibxNCciMCMjLVD3YVX1NVLwNVMiLyL0M1H2Ly=



2021年3月3日

景德镇市人民政府办公室秘书科 2021年3月3日印发