

财政项目支出绩效评价 评价报告

项目名称：2022 年市级粮油储备专项资金

主管部门：景德镇市农业农村局

委托单位：景德镇市财政局

评价机构：景德镇恒成联合会计师事务所（普通合伙）

2023 年 8 月

目 录

一、项目概况	1
（一）项目立项背景	1
（二）项目立项依据	1
（三）项目实施内容	2
（四）项目预算及资金来源	4
（五）项目组织及管理	5
（六）项目绩效目标	7
二、评价工作开展情况	8
（一）评价目的	8
（二）绩效评价工作过程	8
三、评价结论	9
（一）总体结论	9
（二）绩效分析	10
四、项目成效或经验做法	18
（一）积极落实储备制度，保障市场粮食价格基本稳定	18
（二）强化仓储管控，为粮食储备提供保障	18
五、存在问题及原因分析	18
（一）轮换计划需进一步优化	19
（二）仓储水平仍需进一步提升	19
（三）储备粮持续发展举措需进一步完善	19
（四）绩效预算管理需进一步规范	19
六、相关建议	19
（一）统筹把握轮换时机节奏，合理安排轮换周期	20
（二）提升仓储物流设施水平，优化储备粮品质	20
（三）完善项目长效举措，保障项目持续发展	20
（四）增强部门绩效管理意识，认真落实主体责任	21
（五）关于财政资金预算的建议	21
附件 1 综合评分表	23
附件 2 问卷调查报告	29
附件 3 社会问卷调查（样卷）	36

市级粮油储备专项资金

绩效评价报告

一、项目概况

（一）项目立项背景

粮食储备制度是粮食安全保障体系的战略基石，保障了主粮市场的平稳运行。粮食以储备的形式，通过有效的供给来保障应急的需求，合理的储备同时也能平抑市场，在危机中满足居民的口粮需求。景德镇市人民政府于 2005 年 1 月印发了《关于同意建立市级储备粮食储备制度的批复》（景府字〔2005〕1 号），同意建立市级粮食储备制度。为了加强对市级储备粮的管理，维护粮食市场稳定，提升粮食收储调控能力，景德镇市人民政府在 2022 年 6 月更新发布了《景德镇市市级储备粮管理办法》，对市级储备粮的计划、储存、轮换、动用及相关管理和监督等活动进行了明确规定，按照“谁储备、谁补贴、谁承担风险”的原则，由市人民政府负责承担市本级储备粮的各项补贴，市级储备粮的贷款利息和费用全部列入市本级年度财政预算。

在原有市级原粮储备的基础上，为贯彻落实粮食安全省长责任制，创新地方粮油储备管理机制，景德镇市人民政府印发了《关于景德镇市市级成品粮油储备管理办法的通知》（景府发〔2021〕4 号），开展市级成品粮储备工作，明确市级粮油储备贷款资金的利息由市财政据实补贴，其保管轮换费用补贴标准由市农业农村局牵头，会同市财政局、农发行景德镇分行共同制定，相关储备费用补贴由市财政局按季度拨付。

（二）项目立项依据

1. 景德镇市人民政府《关于同意建立市级储备粮食储备制度的批复》（景府字〔2005〕1 号）；

2. 《景德镇市市级储备粮管理办法》(2022 年景德镇市人民政府令第 1 号);

3. 景德镇市人民政府《关于景德镇市市级成品粮油储备管理办法的通知》(景府发〔2021〕4 号);

4. 景德镇市农业农村局、景德镇市发展和改革委员会、景德镇市财政局、中国农业发展银行景德镇市分行《关于下达市级食用植物油储备计划的通知》(景农字〔2020〕76 号);

5. 《景德镇市市级储备油管理办法》。

(三) 项目实施内容

项目实施内容包含三部分内容,分别为市级原粮储备的保管及轮换、市级成品粮的保管及轮换、市级储备油的保管及轮换。

1. 原粮储备

景德镇市人民政府自 2004 年确定的市级储备粮规模为 1500 万公斤,其中早籼稻 900 万公斤、晚籼稻 600 万公斤;2021 年 9 月,经市政府批准,在市本级增加 500 万公斤(稻谷)市级储备粮规模,总计储备 2000 万公斤,由市粮食收储公司储备,具体收储计划如表 1-1 所示。按《景德镇市市级储备粮管理办法》确定的规范要求,由收储企业妥善保管储备粮,并根据景德镇市农业农村局、景德镇市发展和改革委员会、景德镇市财政局、中国农业发展银行景德镇市分行联合确定的两次轮换计划进行储备粮轮换,具体轮换要求如表 1-2 所示。

表 1-1 原粮储备承(代)储计划

单位: 万公斤

类型	单位	储备数
承储主体	景德镇市粮食收储公司	600.00
代储企业	景德镇市粮油购销总公司	400.00
	景德镇市昌江区粮油收储公司	750.00
	江西景德镇市国家粮食储备库	250.00

表 1-2 原粮储备规范要求

序号	项目	规范要求
----	----	------

1	轮换数量	2022 年第一批：轮换 5501838 公斤。 具体为：①昌江区粮油收储公司储存在鱼山 3 仓的 719473 公斤中晚稻、11 仓的 782365 公斤中晚稻； ②市粮油购销总公司储存在总 1 仓的 1043490 公斤中晚稻、总 2 仓的 1480180 公斤中晚稻、总 3 仓的 1476330 公斤中晚稻。
		2022 年第二批：轮换 1977367 公斤 具体为：昌江区粮油收储公司储存在丽阳 9 仓的 1268782 公斤中晚稻、鱼山 4 仓的 708585 公斤中晚稻。
2	轮入品种	2022 年生产的、符合国标三等的早籼稻。
3	轮入价格	采取公开招标轮入的，按照网上招标采购确定的价格作为轮入价格；采取直接收购方式的，其轮入价格不得高于网上公开招标采购确定的最高价格。
4	轮换方式	采取先轮入，后轮出的方式。轮出必须通过市粮油交易市场在网上挂牌交易，轮换销售需先款后货，回笼货款及时存入市粮油交易市场在市农发行开设的专门账户上，轮出结束结算后，再存入市粮食收储公司在市农发行开设的专门账户上，专门用于归还对应的农发行贷款。粮食轮入所需资金由承储企业按照轮入价格确定的入库成本向农发行申请贷款解决。

2. 成品粮储备

针对市级成品粮储备的保管及轮换，景德镇市农业农村局、景德镇市发展和改革委员会、景德镇市财政局、中国农业发展银行景德镇市分行于 2022 年 3 月联合下发《关于下达市级成品粮储备计划的通知》（景农字〔2022〕44 号），由江西省景德镇国家粮食储备库开展成品粮储备 240 万公斤，具体要求如表 1-3 所示。

表 1-3 成品粮储备规范要求

序号	项目	规范要求
1	储备规模	市级成品粮储备 240 万公斤。
2	储备品种、入库价格	市场适销的小包装成品大米，具体品牌、规格和入库价格根据网上公开招标的结果确定。
3	质量标准	符合国家粮食质量卫生标准，达到普通大米国标三等及以上质量（GB1354-2009）。
4	采购方式	通过规范的粮油交易市场在网上公开招标，采购所需资金由粮油收储公司按照招标确定的入库成本向市农发行申请贷款。

3. 储备油

景德镇市农业农村局、景德镇市发展和改革委员会、景德镇市财政局、中国农业发展银行景德镇市分行于 2021 年 12 月联合下发《关于调整市级储备油储备品种的批复》（景农字〔2021〕186 号），储备

油的品种调整为 47.5 万公斤国标四级散装菜籽油以及 12.50 万公斤小包装成品食用油，由景德镇市粮食收储公司负责具体保管及轮换。

（四）项目预算及资金来源

1. 费用补贴标准

市级粮油储备资金包含保管费、轮换费用、贷款利息、轮换差价等，具体的补贴标准如表 1-4 所示。

表 1-4 粮油储备财政补贴标准

序号	补贴项目	原粮	成品粮	储备油
1	保管费	每年 0.1 元/公斤	每年 0.76 元/公斤 计保管轮换费用	一二季度按每年 0.4 元/公斤计保管费； 三四季度散装油按每年 0.6 元/公斤、成品油按 0.8 元/公斤计保管轮换费用
2	轮换费用	每三年 0.14 元/公斤		
3	贷款利息	按库存成本和银行当期利率由财政据实计算补贴		
4	轮换价差	轮入价与轮出价形成的价差亏损经市农业农村局和市农发行审核确认，报政府审批由市财政据实补贴		

2. 资金拨付金额

由市财政拨付项目资金至承储企业，其中保管轮换费用由承储企业包干使用，贷款利息及价差按实际发生额据实拨付，市财政局累计拨付 2022 年市级储备粮油资金 774.66 万元，具体拨付资金情况如表 1-5 所示。

表 1-5 财政资金情况

金额单位：万元

序号	项目	2020 年	2021 年	2022 年
一	原粮储备	150.00	592.16	379.57
1	保管费用	150.00	150.00	200.00
2	轮换费用	-	125.83	-
3	轮换价差	-	316.33	154.57
4	新增一次性购销费	-	-	25.00
二	成品粮储备	-	-	85.00
5	保管轮换费用	-	-	85.00
三	油储备	30.00	30.00	43.71
6	保管轮换费用	30.00	30.00	43.71
四	贷款利息	165.80	165.59	266.38
	合计	345.80	787.75	774.66

注：2021 年的原粮储备轮换费用为 2018-2020 年轮换费用，轮换费用为按每三年 0.14 元/公斤。

（五）项目组织及管理

1. 项目组织情况

（1）景德镇市发展和改革委员会：会同景德镇市农业农村局、景德镇市财政局负责拟定市级储备粮油规模、品种、总体布局和动用的宏观调控意见，报市人民政府批准，并对市级储备粮油管理进行指导和协调。

（2）景德镇市农业农村局：负责市级储备粮油的行政管理，对市级储备粮的数量、质量和储存安全实施监督管理，并指定市直国有粮食企业作为市级储备粮承储企业，指导其开展市级储备粮油具体业务管理工作。

（3）景德镇市财政局：负责安排市级储备粮油的银行贷款利息、保管费用、轮换费用、价差亏损补贴等财政补贴，对市级储备粮油有关财务执行情况实施监督检查，并承担市级储备粮油贷款本息的最终偿还责任。

（4）中国农业发展银行景德镇市分行：负责按照国家、省及中国农业发展银行有关规定，及时足额安排市级储备粮油所需贷款，并对发放的市级储备粮贷款实施信贷监管。

（5）承（代）储企业：承担市级储备粮油的购销、储存、轮换、动用等具体业务，并对市级储备粮油的数量、质量和储存安全负责。原粮由市粮食收储公司作为承储主体，市粮油购销总公司、昌江区粮油收储公司、市军粮供应站作为代储企业；成品粮由江西景德镇国家粮食储备库作为承储主体；储备油由市粮食收储公司作为承储主体。

2. 项目管理情况

（1）业务管理流程

项目管理流程具体分计划下达管理、储存管理、轮换管理及动用管理，具体管理流程如图 1-1 所示。

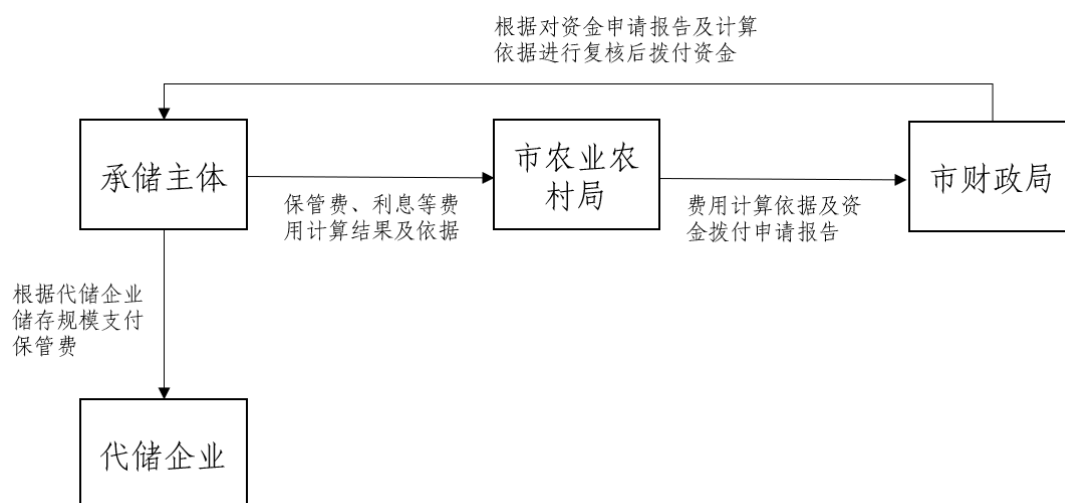
图 1-1 储备粮油管理示意图



(2) 资金拨付流程

承储企业在每季度结束前一个星期内，将经农业农村局审核同意后的资金申请报告单，向市财政局申请拨付项目资金，市财政局审定后 5 个工作日内将资金拨付到承储企业。具体资金拨付流程如图 1-2 所示。

图 1-2 资金拨付流程



（六）项目绩效目标

1. 总体目标

加强景德镇市市级粮油储备管理，维护粮油市场稳定，提升粮油收储调控能力，保障粮食安全。

一方面粮食收储体系更加完善。多元收购市场主体入市收购，市场化收购新格局加快形成。仓储物流设施水平不断提升，粮食仓储物流设施总量和布局满足现代粮食流通需求，粮食物流骨干网络基本形成，粮库信息化水平大幅提升，绿色储粮比例达到 30%以上，优粮优储效果明显。改革完善粮食储备管理体制，促进政府储备、社会责任储备、企业商业库存和城乡居民储粮等多元发展，推动形成功能互补、协同高效的多元承储体系，增强全社会抵御粮食安全风险能力。

一方面应急保供能力更加全面。以水稻为主导的产销合作关系更加密切。粮食物流节点数量稳步增加、建设水平不断提高，在饲用原粮调入和本省粮油调出中发挥重要作用。军粮供应体系不断稳固，服务范围继续扩大。省市县三级粮食应急预案更加健全，设区市主城区成品粮油储备实物到位，各级粮食应急保障中心基本形成体系。

2. 年度目标

(1) 产出目标

产出数量目标：一是储备规模，原粮 2000 万公斤，成品粮 240 万公斤，储备油 60 万公斤。二是按主管部门下达的轮换计划，完成轮换。三是按贷款偿还计划，完成贷款及利息的支付。

产出质量目标：一是储备损耗率 $\leq 0.2\%$ ，二是轮换验收经检测验收合格，三是偿还贷款利息符合合同规范。

产出时效目标：按管理规范要求按时完成轮换及贷款利息偿付。

(2) 效果目标

经济效益目标：本年单位的轮换价差较上年降低。

社会效益目标：一是保障景德镇市粮油稳定，二是年度内不发生储备事故，三是绿色储粮比率达到 30% 以上。

可持续影响目标：一是完善信息化建设，二完善应急机制，三是完成对储粮的投保，四是完善人员保障。

满意度目标：针对承储企业及社会公众满意率达到 90% 以上。

二、评价工作开展情况

(一) 评价目的

本次绩效评价旨在对市级粮油储备专项资金使用效益情况进行一次梳理，考察决策背景、基础投入、过程管理、产出与效益效果、可持续影响与发展等客观因素进行综合性评价并得出结论。同时总结经验、查找不足、分析原因，提出完善政策、加强管理、提高资金效益的建议。

(二) 绩效评价工作过程

本项目自 2023 年 7 月 1 日启动，于 2023 年 8 月 31 日前完成评价，具体项目开展情况如下：

1. 开展前期调研（2023 年 7 月 1 日-2023 年 7 月 15 日）

全面了解项目概况，与职能部门充分沟通，收集部门职能、部门预算资料、项目实施资料、管理制度等；充分了解一切与项目绩效评价有关的政策文件及资料。

2. 制定绩效评价工作方案（2023 年 7 月 16 日-2023 年 7 月 31 日）

依据景德镇市财政局绩效评价工作相关文件和景德镇市人民政府相关规定制定绩效评价工作方案，内容包括项目概况、评价思路、评价指标体系、社会调查方案等，制作相关工作底稿，并按时提交景德镇市财政局。

3. 项目绩效评价调查取数(2023 年 8 月 1 日-2023 年 8 月 15 日)

严格按照既定的绩效评价工作方案开展调查、收集资料、抽凭取数，归纳分析工作，并确保数据、资料来源的可靠和收集取数过程的合理合规。

4. 撰写绩效评价报告（2023 年 8 月 16 日-2023 年 8 月 31 日）

严格按照景德镇市财政局的进度要求撰写绩效评价报告，报告内容翔实，逻辑清晰，结论鲜明，依据真实、充分，底稿及附件齐全，并按时递交景德镇市财政局。

三、评价结论

（一）总体结论

该项目运用由评价组制定的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方法，对 2022 年市级粮油储备专项资金进行客观评价，最终评分结果为 80.18 分，属于“良”^①，整体分值见表 3-1。

^①根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）规定，绩效评价总分一般设置为 100 分，等级一般划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

表 3-1 绩效评价指标得分情况汇总表

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	12	8	66.67%
B 过程	24	22	91.67%
C 产出	30	22.07	73.57%
D 效果	34	28.11	82.68%
合计	100	80.18	80.18%

(二) 绩效分析

1. 决策类指标分析

项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面对项目决策情况进行考核，项目决策指标权重共计 12 分，实际得分 8 分，得分率 66.67%，决策指标得分情况如表 3-2 所示。

表 3-2 决策指标得分情况

二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
A1 项目立项	A11 立项依据充分性	充分	充分	2	2	100%
	A12 立项程序规范性	规范	规范	2	2	100%
A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	合理	无	2	0	0%
	A22 绩效指标明确性	明确	无	2	0	0%
A3 资金投入	A31 预算编制科学性	科学	科学	2	2	100%
	A32 资金分配合理性	合理	合理	2	2	100%
合计				12	8	66.67%

(1) 项目立项方面

首先从立项依据充分性来看，景德镇市人民政府于 2005 年 1 月印发了《关于同意建立市级储备粮食储备制度的批复》(景府字[2005]1 号)，同意建立市级粮食储备制度，在 2022 年 6 月更新发布了《景德镇市市级储备粮管理办法》，对市级储备粮的计划、储存、轮换、动用及相关管理和监督等活动进行了明确规定，按照“谁储备、谁补贴、谁承担风险”的原则，由市人民政府负责承担市本级储备粮的各项补贴，市级储备粮的贷款利息和费用全部列入市本级年度财政预算。

也印发了《关于景德镇市市级成品粮油储备管理办法的通知》（景府发〔2021〕4号），开展市级成品粮储备工作，明确市级储备粮油储备贷款资金的利息由市财政据实补贴，其保管轮换费用补贴标准由市农业农村局牵头，会同市财政局、农发行景德镇分行共同制定，相关储备费用补贴由市财政局按季度拨付。综上，立项依据较为充分，得满分。

其次从立项程序规范性来看，项目由市政府确定立项，按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，项目立项程序较为规范，得满分。

（2）绩效目标方面

首先从绩效目标合理性以及绩效指标明确性来看，项目单位未提供 2022 年度的绩效目标，现场调研期间，预算一体化系统中也未见填报记录，不得分。

（3）资金投入方面

首先从预算编制科学性来看，项目预算资金按照景德镇市人民政府确定的补贴标准，根据实际保管、轮换的粮油数量进行补贴，预算额度测算依据充分，按照标准编制，预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。项目预算内容与项目内容匹配，预算编制较为规范，得满分。

其次从资金分配合理性来看，资金由市财政直接拨付至对应承储主体，再由承储主体根据代储企业储备保管及轮换的数量，进行资金分配，资金分配的依据较为充分，额度也较为合理，得满分。

2. 过程类指标分析

过程类指标从资金管理、组织实施两个方面对项目管理情况进行考核，过程类指标权重共计 24 分，实际得分 22 分，得分率 91.67%。过程指标得分情况如表 3-3 所示。

表 3-3 过程指标得分情况

二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
B1 资金管理	B11 预算执行率	100%	100%	2	2	100%
	B12 资金使用合规性	合规	合规	2	2	100%
	B13 财务监管执行有效性	有效	有效	4	4	100%
B2 组织实施	B21 管理制度健全性	健全	需更新	4	3	75%
	B22 储备安全管理有效性	有效	部分工作需要完善	4	3	75%
	B23 储备质量管理有效性	有效	有效	4	4	100%
	B24 采购执行有效性	完善	有效	4	4	100%
合计				24	22	91.67%

（1）资金管理方面

首先从预算执行率来看，根据项目单位提供的基础数据，2022 年安排市级粮油补助资金 774.66 万元，按季度据实拨付至粮油承储单位，预算执行率 100%，得满分。

其次从资金使用合规性来看，一方面资金的拨付由市财政局按规范要求，经审批后下拨至承储企业，一方面承储企业对资金包干使用，各项程序手续也较为规范，主要用于工资、仓库管理等费用的支付。资金使用符合财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付使用有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得满分。

最后从财务监管有效性来看，一方面财政部门会定期对承储企业专项资金开展监督检查，保障专项资金使用的合规性；一方面企业严格按照规范设置统计台账，按要求及时上报财务统计报表；一方面承储企业对储备粮油利息、保管费及补贴款进行专账核算，专款专用；一方面储备贷款资金严格执行钱随粮走、购贷销还、专款专用、库贷挂钩、封闭运行原则，根据轮入资金需求借入资金，再根据轮出的出售价款偿还贷款，利息按期偿付，并由市级财政据实补贴。综上，财务监管执行较为有效，得满分。

（2）组织实施方面

从管理制度健全性来看，首先是财务管理制度方面，各承储企业均制定了较为完善的财务管理制度，同时针对储备安全、质量等方面也制定了较为健全的业务管理制度，但部分制度时效性不足。而上级主管部门对市级储备粮的监督检查等制度仍然沿用原景德镇市粮食局制定的制度，未能更新完善，故扣 1 分。

从储备安全管理有效性来看，各承储企业均设立了储粮安全问题隐患台账制度，明确了整改措施、时限、责任人；对粮情检测系统完善，定期检查粮温、水分和害虫，并按规定进行了登记；按要求设置了安全警示标识，库区交通路线、办公区域疏散指示标识较为齐全；但承储企业均只开展了 1 次安全生产培训和安全生产事故应急演练，故扣 1 分。

从储备质量管理有效性来看，承储企业对入库的粮油均组织了验收检测，储粮管理配备了具备职业资格的保管员，主管部门也定期进行储备粮油检查；仓房库区管理方面，仓房编号规范、无渗漏、无裂缝、无沉降、气密性较好，通风设备、熏蒸器具、气调系统及防虫、防鼠、防雀设施完善，库区无残粮、垃圾、污水、杂草等，得满分。

从采购执行有效性来看，采购粮食程序较为规范，均实行招标方式进行，采购结果合理，符合批复的轮入粮食需求；并按规定签署了采购合同，合同要素明确、清晰、完整，相关合同档案归档完整，得满分。

3. 产出类指标分析

产出类指标从储备规模完成情况、储备轮换完成情况以及贷款利息偿还履约完成情况对项目产出数量、质量、时效进行考核，项目产出指标权重共计 30 分，实际得分 22.07 分，得分率 73.57%。产出指标得分情况如表 3-4 所示。

表 3-4 产出指标得分情况

二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
C1 产出数量	C11 储备规模完成率	原粮 2000 万公斤，成品粮 240 万公斤，散装油 47.5 万公斤，成品油 12.5 万公斤	原粮 2000 万公斤，成品粮 240 万公斤，散装油 47.5 万公斤，成品油 12.5 万公斤	4	4	100%
	C12 储备轮换完成率	100%	100%	4	4	100%
	C13 贷款利息偿还履约率	100%	100%	2	2	100%
C2 产出质量	C21 储备损耗率	损耗率 $\leq$ 0.2%	1.09%	4	0	0%
	C22 储备轮换验收合格率	100%	100%	4	4	100%
	C23 贷款利息偿还准确率	100%	100%	2	2	100%
C3 产出时效	C31 储备完成及时率	100%	80.36%	4	0.07	1.75%
	C32 储备轮换及时性	轮空期 $\leq$ 4 个月	4 个月	4	4	100%
	C33 贷款利息偿还及时率	100%	100%	2	2	100%
合计				30	22.07	73.57%

（1）产出数量

从储备规模完成情况来看，2022 年完成储备原粮 2000 万公斤，成品粮 240 万公斤，散装油 47.5 万公斤，成品油 12.5 万公斤，得满分。

从轮换完成情况来看，按照景德镇市农业农村局、景德镇市发展和改革委员会、景德镇市财政局以及中国农业发展银行景德镇市分行联合印发的 2022 年度市级储备粮轮换计划，2022 年分两批次累计完成轮换 747.92 万公斤，均按照批复的轮换计划开展，其余成品粮等无轮换计划，得满分。

从贷款利息偿还履约完成情况来看，2022 年度累计应偿付的贷款利息 266.38 万元，均据实偿还，得满分。

（2）产出质量

从储备损耗率来看，2022 年轮出的综合损耗率 2.42%，该损耗率包含了水分减量损耗，通过计算的平均水分减量约为 1.33%，综合的

自然损耗率为 1.09%，较定额标准超出了 0.89%，不得分。

从储备轮换验收合格率来看，针对轮入的粮油均聘请了第三方进行检验，检验结果合格，得满分。

从贷款利息偿还准确率来看，均按中国农业发展银行景德镇市分行规范要求计算的利息偿还，得满分。

(3) 产出时效

从储备完成及时方面来看，2022 年轮出的 146.87 万公斤储备粮为 2018 年购入粮食，超过了规定的“原粮轮换周期不超过 3 年”，占轮出 747.92 万公斤比率 19.64%，扣 3.93 分。

从储备轮换及时性来看，2022 年 5 月开始轮出储备粮，9 月轮入了储备粮，在 4 个月内完成了储备粮的轮换，符合轮空期不超过 4 个月的标准，得满分。

从贷款利息偿还及时性来看，2022 年度的银行贷款利息均按时偿还，得满分。

4. 项目效果类指标分析

项目效果指标从经济效益、社会效益、可持续影响、满意度四个方面对项目效果情况进行考核，项目效果指标权重共计 34 分，实际得分 28.11 分，得分率 82.68%。效果指标得分情况如表 3-5 所示。

表 3-5 效果指标得分情况

二级指标	三级指标	目标值	业绩值	权重	得分	得分率
D1 经济效益	D11 单位轮换价差降低率	较上年持平或降低	降低	3	3	100%
D2 社会效益	D21 粮油物价稳定性	稳定	稳定	3	3	100%
	D22 储备粮油事故发生率	0 起	0 起	3	3	100%
	D23 绿色储粮比率	≥ 30%	仅有成品粮采取绿色储备	3	0.11	3.67%
D3 可持续影响	D31 信息化管理建设情况	健全完善	健全完善	3	3	100%
	D32 应急机制健全性	健全完善	部分未建立健全	3	3	100%

	D33 财产保险投保率	100%	0%	3	0	0%
	D34 人员保障机制健全性	规范完整	规范完整	3	3	100%
D4 满意度	D41 承储企业满意度	≥ 90%	96.99%	4	4	100%
	D42 社会公众满意度	≥ 90%	93.40%	6	6	100%
合计				34	28.11	82.68%

（1）经济效益

经济效益从单位轮换价差降低情况进行分析，2022 年轮出单价为 2.31 元/公斤、2.23 元/公斤不等，综合平均单价 2.26 元/公斤，对应的轮入单价为 2.52 元/公斤，单位价差 0.26 元/公斤。通过对比以前年度轮换价差来看，由于 2021 年未进行轮换，故选取 2020 年轮换数据对比，2020 年轮出综合平均单价 2.11 元/公斤，轮入单价 2.72 元/公斤，单位价差 0.61 元/公斤，2022 年轮换价差较以前年度降低，得满分。

（2）社会效益

从粮油物价稳定性来看，通过查询近两年的《景德镇市居民生活必需品价格监测情况》，粮油价格未出现较大波动，得满分。从储备粮油事故发生率来看，通过查询媒体报道信息，未发现有储备粮油事故发生，得满分。从绿色储粮比率来看，仅有成品粮通过绿色储粮^②技术储存，综合计算绿色储粮比率为 10.71%，扣 2.89 分。

（3）可持续影响

可持续影响从信息化管理建设情况、应急机制健全性、财产保险投保率以及人员保障机制健全性方面分别进行分析。

一是信息化管理建设情况，承储企业均接入了江西省储备粮食管

^② 绿色储粮是指采用有效的生态手段，避免化学药剂污染，延缓粮食陈化，确保粮食安全、卫生的综合性防治方法。绿色储粮技术，即以可持续发展理论为指导，在粮食储藏过程中尽量少用或不用化学药剂，以调控储粮生态因子为主要手段，从而达到保护环境，避免粮食污染，确保储粮安全，使人民群众吃到新鲜、营养、可口、无毒的放心粮的技术。低温和气调是国际公认的绿色储藏技术。

理系统，信息化系统能够对粮食出入库、温度、人员监控等环节进行管理。

二是应急机制建设方面，承储企业均制定了粮油储存事故应急预案，制定了防汛、火灾等分类应急预案，建立了储备粮油应急队伍，粮油综合应急预案等各项应急机制，得满分。

三是财产保险投保率来看，未见对储备粮油投保信息，不得分。

四是人员保障机制健全性来看，各承储企业均有明确的组织架构和职责分工，承储企业人员配备充足，能够保障储备任务有效完成，并能够组织业务培训，保障粮食储备的持续发展，得满分。

（4）满意度

本次满意度调研主要面向承储企业以及社会公众，项目组采取线上发放问卷的调查方式，针对承储企业共完成 88 份问卷的收集，针对社会公众共完成 60 份问卷的收集。

针对承储企业满意度调查问卷中的满意度问题由“对承储企业在遵守储备粮轮换有关政策及规定方面满意程度”、“对承储企业在确保储备粮库存数量稳定，账账、账实一致方面满意程度”、“对承储企业在执行粮食收购入库、销售出库质量检验制度方面满意程度”、“对企业严格执行储备粮轮换管理制度规定，严格落实储备粮轮换计划和相关要求的满意程度”、“对承储企业安全储粮方面满意程度”、“对市级粮油储备专项资金补贴标准的满意度”、“对市级粮油储备专项资金到位及时性方面的满意度”、“对承储企业整体满意度”这 8 项指标构成。综合来看，承储企业对 2022 年市级粮油补助资金的平均满意度为 96.99%，满意度水平较高。

针对社会公众满意度调查问卷中的满意度问题由“对在疫情、自然灾害发生的时期，粮食供给情况满意程度”、“对储备粮保障景德镇市粮食安全满意程度”、“对储备粮保障景德镇市粮食安全满意程度”、“对储备粮相关承储企业、主管部门的满意程度”、“对储备粮相关承

储企业、主管部门的满意程度”这 5 项指标构成。综合来看，社会公众对 2022 年市级粮油补助资金的平均满意度为 93.40%，满意度水平较高。

具体满意度分析见附件 2（社会问卷调查报告）。

四、项目成效或经验做法

（一）积极落实储备制度，保障市场粮食价格基本稳定

自 2005 年景德镇市人民政府批复建立市级粮食储备制度以来，由承储企业根据主管部门下发的储备规模以及轮换数量，有效实施市级储备粮工作，到 2022 年储备规模达到了储备原粮 2000 万公斤、成品粮 240 万公斤、散装油 47.5 万公斤、成品油 12.5 万公斤，完成原粮轮换 747.92 万公斤。通过粮油储备为粮食安全提供了重要物质基础，在保障粮油储备任务完成的同时，不断增强粮食宏观调控能力、提升粮食仓储物流能力、提升粮食流通监管水平和治理能力，为景德镇市市场粮油供应和价格基本稳定提供了政策性保障。

（二）强化仓储管控，为粮食储备提供保障

为规范粮食储存、质量管理、安全管理等工作，承储企业一是建立并完善了相关储粮制度、出入库管理制度、粮情检测与处置制度、设施设备器材管理制度等文件，为储粮管理全过程提供指导；二是配备专业粮油保管员持证上岗，进行保管和防化作业。粮食库存实行定点存放、专仓储存、专人保管、专账记录。三是完善了粮食管理动态监管机制，对库存储备粮开展粮情检查，确保及时掌握储备粮粮情变化，定期开展粮情检查和仓房设施安全检查，积极推进智慧粮库工作，并及时上传更新粮食数据。

五、存在问题及原因分析

（一）轮换计划需进一步优化

2022 年开展原粮轮换工作，轮出轮出 747.92 万公斤原粮，其中有 146.87 万公斤原粮为 2018 年购入粮食，占轮出原粮比率 19.64%，超过了规定的“原粮轮换周期不超过 3 年”，轮换计划应进一步优化，提升储备粮的储藏质量。

（二）仓储水平仍需进一步提升

一是储备损耗率较高，2022 年轮出的综合损耗率 2.42%，该损耗率包含了水分减量损耗，通过计算的平均水分减量约为 1.33%，综合的自然损耗率为 1.09%，较定额标准超出了 0.89%。二是储粮设施性能需进一步提升，仅有成品粮通过绿色储粮技术储备，原粮仍未开展相关工作，综合计算的绿色储粮比率为 10.71%，低于《江西省粮食和物资储备“十四五”发展规划》明确的绿色储粮比率达到 30%以上的要求。

（三）储备粮持续发展举措需进一步完善

一是部分制度时效性不足，一方面是主管部门对承储企业的管理制度，如仍沿用原景德镇市粮食局印发的《景德镇市市级储备粮库存监督检查责任追究制度》、《市级储备粮管理流程图》等；一方面是承储企业部分制度年限较长，如景德镇市粮食收储公司《安全防火制度》为 2007 年制定。

二是承储企业均未对储备粮油投保，企业利用市场化手段抵御风险的保障程度较低。

（四）绩效预算管理需进一步规范

一是绩效目标未申报，现场调研未发现主管部门及实施单位申报项目绩效目标。二是主管部门对 2022 年项目实施情况未进行绩效自评。

六、相关建议

（一）统筹把握轮换时机节奏，合理安排轮换周期

建议承储企业综合考虑储备品种、储存年份、实物库存量等因素，向市人民政府粮食主管部门提出购销、轮换计划建议。市人民政府粮食主管部门会同市人民政府财政部门、农发行景德镇市分行根据承储企业的购销、轮换计划建议和粮食宏观调控、应急保供需要以及市级储备粮的品质情况、入库年限，及时下达轮换计划。确需调整市级储备粮收储、购销、轮换计划的，由承储企业及时提出申请，经市人民政府粮食主管部门会同市人民政府财政部门、农发行景德镇市分行研究同意后进行调整。

（二）提升仓储物流设施水平，优化储备粮品质

一方面建议推动绿色仓储设施升级，按照政策性业务与经营性业务分离的要求，推动仓储设施储藏功效性能全面提升，形成“好库储粮”“好仓储好粮”格局。积极推进（准）低温储粮、多参数多功能粮情监测、智能仓储管控等先进适用的粮食仓储新技术。积极改善储粮设施性能、应用先进适用的绿色储粮技术和工艺、环保高效的进出仓接发和清理设施设备，减少出入库环节的粉尘和噪声污染，推动净粮入仓，促进粮食保质保鲜、长储长新。

一方面建议加强保粮技术人员培训，提升保粮队伍业务素质。开展粮情数据多样化、自动化采集，加强库区粮油动态监控。严格落实“一规定两守则”，严格仓储管理规程和操作，确保储存粮油数量质量安全。

（三）完善项目长效举措，保障项目持续发展

建议一是要加强制度修订的及时性，建立制度定期修订和完善的机制，确保制度与时俱进，及时满足社会和市场的需求。二是探索市场化手段完善地方储备粮安全，分析粮食存储库点仓房老旧抗灾能力等情况，通过商业保险方式保障经营风险带来的影响。

（四）增强部门绩效管理意识，认真落实主体责任

一方面建议加强预算绩效目标管理，编制完整、准确量化可考核的绩效指标。一是编制完善的年度绩效目标，项目年度绩效目标应根据对应的年度重点工作进行设置，与项目年度实施内容预期产出及效果相关，全面完整反映项目的预期产出和效果。二是编制完整、准确、量化可考核的绩效指标，根据编制的绩效目标梳理绩效指标，对绩效目标进行细化、分解，全面完整反映绩效目标；规范绩效指标的填写，严格按照绩效指标编制的相关要求，正确编制绩效指标名称、指标值、度量单位等，同时明确绩效指标值，具有考核性、可衡量性；根据项目实施预期产出及效果编制对应的绩效指标。

一方面建议加强绩效目标基础管理工作。一是部门建立完善的绩效目标审核机制，每年预算申报前按照财政预算编制要求对制定的绩效目标进行审核，对于绩效目标不符合要求的及时修改、完善，并将绩效目标作为项目实施单位项目遴选排序、安排项目实施单位预算申报资金的重要依据。二是提高绩效目标编制人员水平，对编制绩效目标的人员进行培训，明确编制绩效目标审核的要求，加深编制人员对绩效目标的理解，掌握编制方法，规范填写绩效目标、绩效指标、指标值、度量单位、指标类型等，切实提高绩效目标编制水平。三是加强部门内部协调机制，落实部门内部预算绩效管理主体责任，提高部门内部财务人员以及业务人员的预算绩效管理意识，共同配合完成预算绩效管理工作，提高部门预算绩效管理水平。四是认真落实财政项目绩效自评的规范要求，按时完成绩效自评工作，提升预算绩效管理水平。

（五）关于财政资金预算的建议

市级粮油储备专项资金根据相关储备粮油管理法的规定主要包含保管轮换费用、轮换价差、贷款利息等，针对年度财政资金预算拟根据年度储备规模，结合以前年度价差利息等确定，由于原粮的轮换

费用为按 3 年计算，故原粮的储备费用按三年平均数计算，经测算的年度财政预算约为 972.90 万元，具体结果如表 5-1 所示。

表 5-1 储备粮油测算

序号	项目	补贴标准	测算年度金额
一	原粮（储备 2000 万公斤）		
1	保管费	每年 0.11 元/公斤	220.00
2	轮换费用	每三年 0.14 元/公斤，参照以前年度轮换数量计算，按三年标准平均计算每年金额	40.00
3	轮换价差	价差随市场行情变动，参照以前年度计算	150.00
二	成品粮（储备 240 万公斤）		
4	保管轮换费用	每年 0.76 元/公斤计保管轮换费用	182.40
5	轮换价差	价差参照对 2023 年项目跟踪监控形成价差	56.00
三	储备油（储备散装油 47.5 万公斤，成品油 12.5 万公斤）		
6	保管轮换费用	散装油按每年 0.6 元/公斤、成品油按 0.8 元/公斤计保管轮换费用	38.50
7	轮换价差	按 0.1 元/公斤测算	6.00
四	贷款利息	利息按需轮入粮油贷款金额计算，参照以前年度计算每季度约需偿还贷款利息 70.00 万元	280.00
五	合计		972.90

附件 1 综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	评分过程	权重	得分
A 决策 (12 分)	A1 项目立 项	A11 立项 依据充分 性	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项符合行业发展规划和政策要求；③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。以上每项各占权重分的 1/5，每出现一项不符，扣相应权重分。	景德镇市人民政府于 2005 年 1 月印发了《关于同意建立市级储备粮食储备制度的批复》（景府字〔2005〕1 号），同意建立市级粮食储备制度，在 2022 年 6 月更新发布了《景德镇市市级储备粮管理办法》，对市级储备粮的计划、储存、轮换、动用及相关管理和监督等活动进行了明确规定，按照“谁储备、谁补贴、谁承担风险”的原则，由市人民政府负责承担市本级储备粮的各项补贴，市级储备粮的贷款利息和费用全部列入市本级年度财政预算。也印发了《关于景德镇市市级成品粮油储备管理办法的通知》（景府发〔2021〕4 号），开展市级成品粮储备工作，得满分。	2	2
		A12 立项 程序规范 性	①项目按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。以上每项各占权重分的 1/3，每出现一项不符，扣相应权重分。	项目由市政府确定立项，按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求，项目立项程序较为规范，得满分	2	2
	A2 绩效目 标	A21 绩效 目标合理 性	①项目有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性；③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。以上每项各占权重分的 1/4，每出现一项不符，扣相应权重分。	项目单位未提供 2022 年度的绩效目标，不得分。	2	0
		A22 绩效 指标明确 性	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③与项目目标任务数或计划数相对应。以上每项各占权重分的 1/3，每出现一项不符，扣相应权重分。	项目单位未提供 2022 年度的绩效目标，不得分。	2	0

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	评分过程	权重	得分
A 决策 (12 分)	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	①预算编制经过科学论证；②预算内容与项目内容匹配；③预算额度测算依据充分，按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。以上每项各占权重分的 1/4，每出现一项不符，扣相应权重分。	项目预算资金按照景德镇市人民政府确定的补贴标准，根据实际保管、轮换的粮油数量进行补贴，预算额度测算依据充分，按照标准编制，预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。项目预算内容与项目内容匹配，预算编制较为规范，得满分。	2	2
		A32 资金分配合理性	①预算资金分配依据充分；②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。以上每项各占权重分的 1/2，每出现一项不符，扣相应权重分。	资金由市财政直接拨付至对应承储主体，再由承储主体根据代储企业储备保管及轮换的数量，进行资金分配，资金分配的依据较为充分，额度也较为合理，得满分。	2	2
B 管理 (24 分)	B1 资金管理	B11 预算执行率	预算执行率 $\geq 95\%$ 的，得满分；完成率 $\leq 85\%$ 的，得 0 分；完成率在 95%-85%之间的，按公式计算得分，（部门预算完成率-85%） $\div$ （95%-85%） $\times$ 权重分。	根据项目单位提供的基础数据，2022 年安排市级粮油补助资金 774.66 万元，按季度据实拨付至粮油承储单位，预算执行率 100%，得满分。	2	2
		B12 资金使用合规性	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复或合同规定的用途；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上每项各占权重分的 1/4，每出现一项不符，扣相应权重分。	一方面资金的拨付由市财政局按规范要求，经审批后下拨至承储企业，一方面承储企业对资金包干使用，各项程序手续也较为规范，主要用于工资、仓库管理等费用的支付。资金使用符合财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付使用有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得满分。	2	2
		B13 财务监管执行有效性	①财政部门对承储企业专项资金进行了监督检查；②承储企业按要求上报了财务统计报表；③储备贷款资金严格封闭运行；④承储企业对储备粮油利费及补贴款专账核算，专款专用；⑤承储企业严格按规范设置统计台账。以上每项各占权重分的 1/5，每出现一项不符，扣相应权重分。	一方面财政部门会定期对承储企业专项资金开展监督检查，保障专项资金使用的合规性；一方面企业严格按规范设置统计台账，按要求及时上报财务统计报表；一方面承储企业对储备粮油利费及补贴款进行专账核算，专款专用；一方面储备贷款资金严格咨询钱随粮走、购贷销还、专款专用、库贷挂钩、封闭运行原则，根据轮入资金需求借入资金，再根据轮出的出售价款偿还贷款，利息按期偿付，并由市级财政据实补贴，得满分。	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	评分过程	权重	得分
B 管理 (24 分)	B2 组织实 施	B21 管理制度健全性	①已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整，包含了财务核算、统计、储备安全等各项制度。以上每项各占权重分的 1/2，每出现一项不符，扣相应权重分。	首先是财务管理制度方面，各承储企业均制定了较为完善的财务管理制度，同时针对储备安全、质量等方面也制定了较为健全的业务管理制度，但部分制度较时限较早。而上级主管部门对市级储备粮的监督检查等制度仍然沿用原景德镇市粮食局制定的制度，未能更新完善，故扣 1 分。	4	3
		B22 储备安全管理有效性	①建立了储粮安全问题隐患台账制度，明确整改措施、时限、责任人；②粮情检测系统完善，定期检查粮温、水分和害虫，并按规定登记；③每年至少开展两次安全生产培训和安全生产事故应急演练，并有相关记录档案；④按要求设置安全警示标识，库区交通路线、办公区域疏散指示标识齐全。以上每项各占权重分的 1/4，每出现一项不符，扣相应权重分。	各承储企业均设立了储粮安全问题隐患台账制度，明确了整改措施、时限、责任人；对粮情检测系统完善，定期检查粮温、水分和害虫，并按规定进行了登记；按要求设置了安全警示标识，库区交通路线、办公区域疏散指示标识较为齐全，均只开展了 1 次安全生产培训和安全生产事故应急演练，故扣 1 分。	4	3
		B23 储备质量管理有效性	①入库组织了验收检测；②储粮管理配备了具备职业资格的保管员；③主管部门定期进行储备粮油检查；④仓房编号规范，无渗漏，无裂缝，无沉降，气密性良好，通风设备、熏蒸器具、气调系统及防虫、防鼠、防雀设施完善；⑤库区无残粮、垃圾、污水、杂草及鼠、雀、虫等。以上每项各占权重分的 1/5，每出现一项不符，扣相应权重分。	承储企业对入库的粮油均组织了验收检测，储粮管理配备了具备职业资格的保管员，主管部门也定期进行储备粮油检查；仓房库区管理方面，仓房编号规范、无渗漏、无裂缝、无沉降、气密性较好，通风设备、熏蒸器具、气调系统及防虫、防鼠、防雀设施完善，库区无残粮、垃圾、污水、杂草等，得满分。	4	4
		B24 采购执行有效性	①采购粮食程序规范，实行招标方式进行；②采购结果合理，符合项目需求；③按规定签署采购合同；④合同要素明确、清晰、完整；⑤项目相关合同档案归档完整。以上每项各占权重分的 1/5，每出现一项不符，扣相应权重分。	采购粮食程序较为规范，均实行招标方式进行，采购结果合理，符合批复的轮入粮食需求；并按规定签署了采购合同，合同要素明确、清晰、完整，相关合同档案归档完整，得满分。	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	评分过程	权重	得分
C 产出 (30 分)	C1 产出数量	C11 储备规模完成率	①储备原粮 2000 万公斤，②储备成品粮 240 万公斤，③储备散装油 47.5 万公斤，④储备成品油 12.5 万公斤。以上每项各占权重分的 1/4，每出现一项未完成，扣相应权重分。	2022 年完成储备原粮 2000 万公斤，成品粮 240 万公斤，散装油 47.5 万公斤，成品油 12.5 万公斤，得满分。	4	4
		C12 储备轮换完成率	轮换计划完成率 100%，得权重分的 100%，每减少 1%，扣权重分的 5%，扣完权重分为止。	按照景德镇市农业农村局、景德镇市发展和改革委员会、景德镇市财政局以及中国农业发展银行景德镇市分行联合印发的 2022 年度市级储备粮轮换计划，2022 年分两批次累计完成轮换 747.92 万公斤，均按照批复的轮换计划开展，其余成品粮等无轮换计划，得满分。	4	4
		C13 贷款利息偿还履约率	按还款计划完成利息支付，得权重分的 100%，每减少 1%，扣权重分的 5%，扣完权重分为止。	2022 年度累计应偿付的贷款利息 266.38 万元，均据实偿还，得满分。	2	2
	C2 产出质量	C21 储备损耗率	损耗率≤0.2%，得权重分的 100%，每增加 0.01%，扣权重分的 5%，扣完权重分为止。	2022 年轮出的综合损耗率 2.42%，该损耗率包含了水分减量损耗，通过计算的平均水分减量约为 1.33%，综合的自然损耗率为 1.09%，较定额标准超出了 0.89%，不得分。	4	0
		C32 储备轮换验收合格率	检测验收合格率 100%，得权重分的 100%，每减少 1%，扣权重分的 5%，扣完权重分为止。	针对轮入的粮油均聘请了第三方进行检验，检验结果合格，得满分。	4	4
		C23 贷款利息偿还准确率	偿还的准确比率达到 100%，得权重分的 100%，每减少 1%，扣权重分的 5%，扣完权重分为止。	均按中国农业发展银行景德镇市分行规范要求计算的利息偿还，得满分。	2	2

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	评分过程	权重	得分
C 产出 (30 分)	C3 产出时 效	C31 储备 完成及时 率	轮换周期符合规定的比率达到 100%，每减少 1%，扣权重分的 5%，扣完权重分为止。原粮轮换周期不超过 3 年、成品粮轮换周期不超过 1 年、成品油轮换周期不超过 1.5 年。	2022 年轮出的 146.87 万公斤储备原粮为 2018 年购入粮食，超过了规定的“原粮轮换周期不超过 3 年”，占轮出 747.92 万公斤比率 19.64%，扣 3.93 分。	4	0.07
		C32 储备 轮换及时 性	轮空期≤4 个月，得权重分的 100%，每增加 1 天，扣权重分的 5%，扣完权重分为止。	2022 年 5 月开始轮出储备粮，9 月轮入了储备粮，在 4 个月内完成了储备粮的轮换，符合轮空期不超过 4 个月的标准，得满分。	4	4
		C33 贷款 利息偿还 及时性	按时偿还比率达到 100%，每减少 1%，扣权重分的 5%，扣完权重分为止。	2022 年度的银行贷款利息均按时偿还，得满分。	2	2
D 效 果 (34 分)	D1 经济效 益	D11 单位 轮换价差 降低率	本年价差较上年持平或降低，得权重分的 100%，每增加 1%，扣权重分的 5%，扣完权重分为止。	2022 年轮出单价为 2.31 元/公斤、2.23 元/公斤不等，综合平均单价 2.26 元/公斤，对应的轮入单价为 2.52 元/公斤，单位价差 0.26 元/公斤。通过对比以前年度轮换价差来看，由于 2021 年未进行轮换，故选取 2020 年轮换数据对比，2020 年轮出综合平均单价 2.11 元/公斤，轮入单价 2.72 元/公斤，单位价差 0.61 元/公斤，2022 年轮换价差较以前年度降低，得满分。	3	3
	D2 社会效 益	D21 粮油 物价稳定 性	粮食价格、数量本年度发生不正常波动次数较上年持平或降低，每增加 1 次，扣权重分的 5%，扣完权重分为止。	通过查询近两年的《景德镇市居民生活必需品价格监测情况》，粮油价格未出现较大波动，得满分。	3	3
		D22 储备 粮油事故 发生率	次数为 0，得权重分得 100%，如出现事故，则不得分。	通过查询媒体报道信息，未发现有储备粮油事故发生，得满分。	3	3
		D22 绿色 储粮比率	绿色储粮比率≥30%，得权重分的 100%，每减少 1%，扣权重分的 5%，扣完权重分为止。	从绿色储粮比率来看，仅有成品粮通过绿色储粮技术储存，综合计算绿色储粮比率为 10.71%，扣 2.89 分。	3	0.11

一级指标	二级指标	三级指标	评分标准	评分过程	权重	得分
D 效果（34分）	D3 可持续影响	D31 信息化管理建设情况	①建设了储粮管理的信息化系统，得权重分的40%，否则不得分；②信息化系统对储备粮的出入库、仓储人员、储粮监控等各环节实现管理，得权重分的60%。	承储企业均接入了江西省储备粮食管理系统，信息化系统能够对粮食出入库、温度、人员监控等环节进行管理，得满分。	3	3
		D32 应急机制健全性	①制定粮油储存事故应急预案；②制定熏蒸、出入库、防汛、火灾、触电等分类应急预案；③建立储备粮油应急队伍；④具备原粮加工能力；⑤制定了储备粮油的应急调运机制。以上每项各占权重分的1/5，每出现一项不符，扣相应权重分。	承储企业均制定了粮油储存事故应急预案，制定了防汛、火灾等分类应急预案，建立了储备粮油应急队伍，粮油综合应急预案等各项应急机制，得满分。	3	3
		D33 财产保险投保率	投保率100%，得权重分的100%，每减少1%，扣权重分的5%，扣完权重分为止。	未见对储备粮油投保信息，不得分。	3	0
		D34 人员保障机制健全性	①各承储企业有明确的组织架构和职责分工；②承储企业人员配备充足，能够保障储备任务有效完成；③承储企业能够组织业务培训。以上每项各占权重分的1/5，每出现一项不符，扣相应权重分。	各承储企业均有明确的组织架构和职责分工，承储企业人员配备充足，能够保障储备任务有效完成，并能够组织业务培训，保障粮食储备的持续发展，得满分。	3	3
	D4 满意度	D41 承储企业满意率	按照满意度调查，综合满意度≥90%，得权重的满分；综合满意度每减少1%，扣权重分的5%。	通过发放调查问卷，综合满意率96.99%，得满分。	4	4
		D42 社会公众满意率	按照满意度调查，综合满意度≥90%，得权重的满分；综合满意度每减少1%，扣权重分的5%。	通过发放调查问卷，综合满意率93.40%，得满分。	6	6
合计					100	80.18

附件 2 问卷调查报告

2022 年市级粮油储备专项资金满意度 满意度调查问卷

本次满意度调研主要面向承储企业以及社会公众，针对市级储备粮专项资金满意度等内容展开调查，项目组采取线上发放问卷的调查方式，调查结果分析如下。

一、调查对象信息分析

（一）承储企业调查对象分析

调查对象具体统计结果如下：

1. 对性别比例分析（单选）

序号	选项	小计	比例
1	男	71	80.68%
2	女	17	19.32%
3	本题有效填写人次	88	——

2. 对年龄比例分析（单选）

序号	选项	小计	比例
1	30 岁以下	6	6.82%
2	31—40 岁	4	4.55%
3	41—50 岁	34	38.64%
4	51 岁以上	44	50.00%
5	本题有效填写人次	88	——

3. 对身份职位比例分析（单选）

序号	选项	小计	比例
1	管理人员	36	40.91%
2	仓储人员	41	46.59%
3	营销人员	9	10.23%
4	其他	2	2.27%
5	本题有效填写人次	88	——

（二）对社会公众分析

调查对象具体统计结果如下：

1. 对性别比例分析（单选）

序号	选项	小计	比例
1	男	49	81.67%

序号	选项	小计	比例
2	女	11	18.33%
3	本题有效填写人次	60	——

2. 对年龄比例分析（单选）

序号	选项	小计	比例
1	30 岁以下	4	6.67%
2	31—40 岁	3	5.00%
3	41—50 岁	16	26.67%
4	51 岁以上	37	61.67%
5	本题有效填写人次	60	——

3. 对从事工作比例分析（单选）

序号	选项	小计	比例
1	企业职工	57	95.00%
2	行政事业单位	0	0.00%
3	农民	1	1.67%
4	其他	2	3.33%
5	本题有效填写人次	60	——

二、调查基本问题分析

（一）承储企业基本问题分析

1. 您认为承担景德镇市粮油储备任务对于承储企业的影响和作用是什么？（多选）

序号	选项	小计	比例
1	承担社会责任的荣誉感	76	86.36%
2	获得补助，弥补企业储备成本	43	48.86%
3	有利于提高企业储备管理工作水平	60	68.18%
4	国有企业的政治性任务	65	73.86%
5	其他	2	2.27%
6	本题有效填写人次	88	——

2. 您评价粮食储备仓库的存储管理是否达到“四无仓库”？（单选）

序号	选项	小计	比例
1	全面达到“无害虫、无变质、无鼠雀、无事故”	88	100.00%
2	个别未达成	-	-
3	较大部分未达成	-	-
4	本题有效填写人次	88	——

3. 2022 年市级粮油储备专项资金是否在一定范围内缓解了企业的经营压力？（单选）

序号	选项	小计	比例
1	是	78	88.64%
2	否	2	2.27%
3	不清楚	8	9.09%
4	本题有效填写人次	88	——

4. 2022 年是否进行过粮食安全应急演练？（单选）

序号	选项	小计	比例
1	是	83	94.32%
2	否	2	2.27%
3	不清楚	3	3.41%
4	本题有效填写人次	88	——

5. 2022 年主管部门是否定期对承储企业进行监督检查？（单选）

序号	选项	小计	比例
1	是	88	100.00%
2	否	-	-
3	不清楚	-	-
4	本题有效填写人次	88	——

6. 2022 年主管部门的监督检查频率是否较高？（单选）

序号	选项	小计	比例
1	是	87	98.86%
2	否	1	1.14%
3	不清楚	-	-
4	本题有效填写人次	88	——

7. 据您所知，各级政府储备粮油的管理要求差异大吗？（单选）

序号	选项	小计	比例
1	基本类同	87	98.86%
2	有部分差异	1	1.14%
3	有较大差异	-	-
4	本题有效填写人次	88	——

（二）社会公众基本问题分析

1. 您对储备粮政策了解程度？（单选）

序号	选项	小计	比例
1	非常了解	25	41.67%
2	比较了解	33	55.00%

序号	选项	小计	比例
3	不太了解	2	3.33%
4	不清楚	-	-
5	本题有效填写人次	60	——

2. 您了解收购粮食主要途径？（多选）

序号	选项	小计	比例
1	直接农户购买	22	36.67%
2	个体粮贩购买	32	53.33%
3	中介机构收购	20	33.33%
4	网络交易平台采购	49	81.67%
5	其他	1	1.67%
6	本题有效填写人次	60	——

3. 您认为近几年粮食市场整体价格波动情况？（单选）

序号	选项	小计	比例
1	幅度较大	7	11.66%
2	幅度一般	36	60.00%
3	幅度较小	16	26.67%
4	不清楚	1	1.67%
5	本题有效填写人次	60	——

4. 您认为市民日常生活中是否存在因市场粮油紧缺而买粮油困难的情况？（单选）

序号	选项	小计	比例
1	存在	1	1.66%
2	不存在	58	96.67%
3	不清楚	1	1.67%
4	本题有效填写人次	60	——

5. 您认为粮油储备在稳定市场、保障粮食安全方面有作用？（单选）

序号	选项	小计	比例
1	作用非常大	56	93.34%
2	作用一般	2	3.33%
3	作用很小	2	3.33%
4	没有作用	-	-
5	本题有效填写人次	60	——

三、满意度分析

每项指标的满意度分为五级，即“非常满意”、“比较满意”、“基

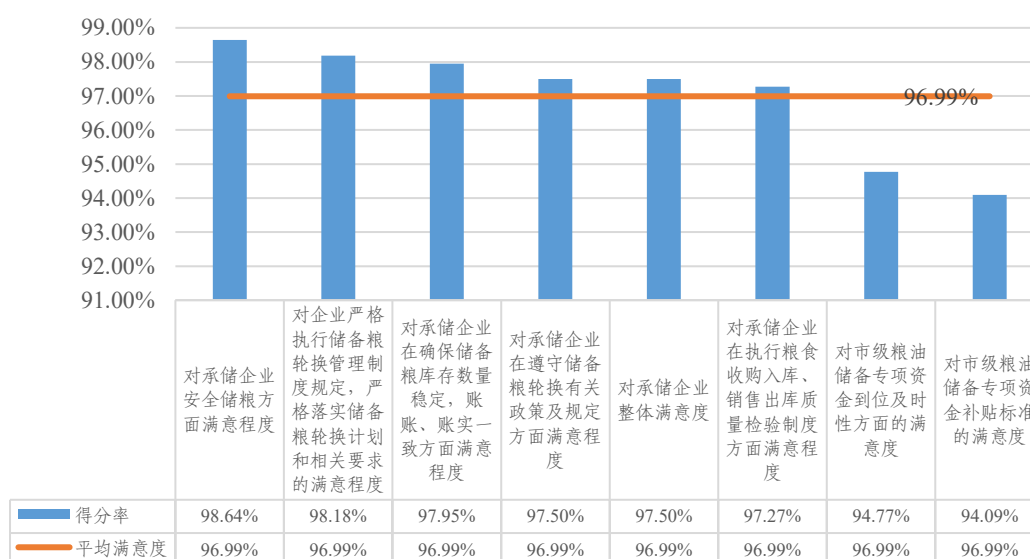
本满意”、“不太满意”、“非常不满意”，满分为 100%，各档次对应的分值为 100%、80%、60%、40%、20%，通过加权计算得出各项指标的满意度比例。

（一）承储企业满意度分析

针对承储企业满意度调查问卷中的满意度问题由“对承储企业在遵守储备粮轮换有关政策及规定方面满意程度”、“对承储企业在确保储备粮库存数量稳定，账账、账实一致方面满意程度”、“对承储企业在执行粮食收购入库、销售出库质量检验制度方面满意程度”、“对企业严格执行储备粮轮换管理制度规定，严格落实储备粮轮换计划和相关要求的满意程度”、“对承储企业安全储粮方面满意程度”、“对市级粮油储备专项资金补贴标准的满意度”、“对市级粮油储备专项资金到位及时性方面的满意度”、“对承储企业整体满意度”这 8 项指标构成。综合来看，承储企业对 2022 年市级粮油补助资金的平均满意度为 96.99%，满意度水平较高。

调查对象问题按照满意度评分由高到低排序依次为：“对承储企业安全储粮方面满意程度 98.64%”、“对企业严格执行储备粮轮换管理制度规定，严格落实储备粮轮换计划和相关要求的满意程度 98.18%”、“对承储企业在确保储备粮库存数量稳定，账账、账实一致方面满意程度 97.95%”、“对承储企业在遵守储备粮轮换有关政策及规定方面满意程度 97.50%”、“对承储企业整体满意度 97.50%”、“对承储企业在执行粮食收购入库、销售出库质量检验制度方面满意程度 97.27%”、“对市级粮油储备专项资金到位及时性方面的满意度 94.77%”、“对市级粮油储备专项资金补贴标准的满意度 94.09%”，具体得分情况如下图。

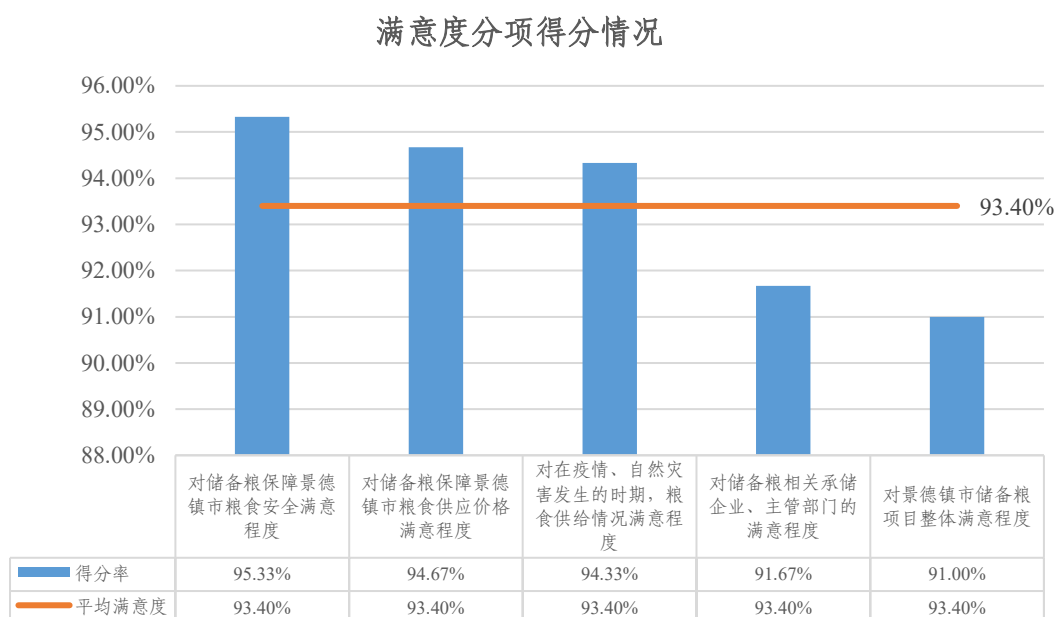
满意度分项得分情况



(二) 社会公众满意度分析

针对社会公众满意度调查问卷中的满意度问题由“对在疫情、自然灾害发生的时期,粮食供给情况满意程度”、“对储备粮保障景德镇市粮食安全满意程度”、“对储备粮保障景德镇市粮食安全满意程度”、“对储备粮相关承储企业、主管部门的满意程度”、“对储备粮相关承储企业、主管部门的满意程度”这 5 项指标构成。综合来看,社会公众对 2022 年市级粮油补助资金的平均满意度为 93.40%,满意度水平较高。

调查对象问题按照满意度评分由高到低排序依次为:“对储备粮保障景德镇市粮食安全满意程度 95.33%”、“对储备粮保障景德镇市粮食供应价格满意程度 94.67%”、“对在疫情、自然灾害发生的时期,粮食供给情况满意程度 94.33%”、“对储备粮相关承储企业、主管部门的满意程度 91.67%”、“对景德镇市储备粮项目整体满意程度 91.00%”,具体得分情况如下图。



四、意见与建议汇总

本次调查在问卷的最后一部分设计了开放式问题，以了解本县个人和企业对市级粮油储备资金的意见或建议，对其进行分类整理与汇总，结果如下所示：

1. 承储企业：①扩大储备规模，增加储备品种；②升级储备条件，合理维护职工权益；③满仓入库需要及时验收，不得影响企业付清粮款及保管费用及时结算；④市级储备集中管理；⑤关注储备粮企业员工的工资福利待遇的问题；⑥增加粮食储备增强抗风险能力。

2. 社会公众：①根据景德镇市的常住人口数量储备足够数量的储备粮；②保障储粮系统管理；③搞好供应关系；④加强储备粮管理和人员保障。

附件 3 社会问卷调查（样卷）

2022 年市级粮油储备专项资金满意度问卷

——针对储备粮承储企业

尊敬的先生/女士：

您好！受景德镇市财政局的委托，我机构对 2022 年市级粮油储备专项资金进行绩效评价，现需对社会满意度进行调查。非常感谢您参与本次调查，本调查问卷将花 3-5 分钟完成。我们期望通过本次调查来了解您对于 2022 年市级粮油储备专项资金的满意度及反馈意见，为绩效评价提供一定的参考。

本次调查采取不记名方式进行，请您放心作答。题型为选择题和简答题，请您认真阅读问卷中的每一道题目，并根据自身的实际情况作答。

2023 年 7 月

一、基本情况

1. 您的性别是：

☐男 ☐女

2. 您的年龄是：

☐30 岁以下 ☐31-40 岁 ☐41 岁-50 岁 ☐51 岁以上 ☐61 岁以上

3. 您的身份是：

☐管理人员 ☐仓储人员 ☐营销人员 ☐其他_____

二、基本问题

1. 您认为承担景德镇市粮油储备任务对于承储企业的影响和作用是什么

（多选）：

- ☐承担社会责任的荣誉感
- ☐获得补助，弥补企业储备成本
- ☐有利于提高企业储备管理工作水平
- ☐国有企业的政治性任务

2. 您评价粮食储备仓库的存储管理是否达到“四无仓库”：

☐全面达到“无害虫、无变质、无鼠雀、无事故”

☐个别未达成_____ ☐较大部分未达成_____

3. 2022 年市级粮油储备专项资金是否在一定范围内缓解了企业的经营压力:

☐是 ☐否 ☐不清楚

4. 2022 年是否进行过粮食安全应急演练:

☐是 ☐否 ☐不清楚

5. 2022 年主管部门是否定期对承储企业进行监督检查:

☐是 ☐否 ☐不清楚

6. 2022 年主管部门的监督检查频率是否较高:

☐是 ☐否 ☐不清楚

7. 据您所知, 各级政府储备粮油的管理要求差异大吗:

☐基本类同 ☐有部分差异_____ ☐有较大差异_____

三、满意度问题

请根据你的真实感受, 圈出相应的数字。其中, “5”代表最满意, “1”代表最不满意。

满意度问题	最高————→最低				
1. 您对承储企业在遵守储备粮轮换有关政策及规定方面满意程度	5	4	3	2	1
2. 您对承储企业在确保储备粮库存数量稳定, 账账、账实一致方面满意程度	5	4	3	2	1
3. 您对承储企业在执行粮食收购入库、销售出库质量检验制度方面满意程度	5	4	3	2	1
4. 您对企业严格执行储备粮轮换管理制度规定, 严格落实储备粮轮换计划和相关要求的满意程度	5	4	3	2	1
5. 您对承储企业安全储粮方面满意程度	5	4	3	2	1
6. 您对市级粮油储备专项资金补贴标准的满意度	5	4	3	2	1
7. 您对市级粮油储备专项资金到位及时性方面的满意度	5	4	3	2	1
8. 您对承储企业整体满意度	5	4	3	2	1

四、您对景德镇市储备粮发展的意见或建议

意见或建议: _____

2022 年市级粮油储备专项资金满意度问卷 ——针对社会公众

尊敬的先生/女士:

您好! 受景德镇市财政局的委托, 我机构对 2022 年市级粮油储备专项资金进行绩效评价, 现需对社会满意度进行调查。非常感谢您参与本次调查, 本调查问卷将花 3-5 分钟完成。我们期望通过本次调查来了解您对于 2022 年市级粮油储备专项资金的满意度及反馈意见, 为绩效评价提供一定的参考。

本次调查采取不记名方式进行, 请您放心作答。题型为选择题和简答题, 请您认真阅读问卷中的每一道题目, 并根据自身的实际情况作答。

2023 年 7 月

一、基本情况

1. 您的性别是:

☐男 ☐女

2. 您的年龄是:

☐30 岁以下 ☐31-40 岁 ☐41 岁-50 岁 ☐51 岁以上 ☐61 岁以上

3. 您从事的工作:

☐企业职工 ☐行政事业单位 ☐农民 ☐其他_____

二、基本问题

1. 您对储备粮政策了解程度:

☐非常了解 ☐比较了解 ☐不太了解 ☐不清楚

2. 您了解收购粮食主要途径 (多选):

☐直接农户购买 ☐个体粮贩购买 ☐中介机构收购

☐网络交易平台采购 ☐其他途径

3. 您认为近几年粮食市场整体价格波动情况:

☐幅度较大 ☐幅度一般 ☐幅度较小 ☐不清楚

4. 您认为市民日常生活中是否存在因市场粮油紧缺而买粮油困难的情况:

☐存在 ☐不存在 ☐不清楚

5. 您认为粮油储备在稳定市场、保障粮食安全方面有作用：

☐作用非常大 ☐作用一般 ☐作用很小 ☐没有作用_____

三、满意度问题

请根据你的真实感受，圈出相应的数字。其中，“5”代表最满意，“1”代表最不满意。

满意度问题	最高—————▶最低				
1. 您对在疫情、自然灾害发生的时期，粮食供给情况满意程度	5	4	3	2	1
2. 您对储备粮保障景德镇市粮食安全满意程度	5	4	3	2	1
3. 您对储备粮保障景德镇市粮食供应价格满意程度	5	4	3	2	1
4. 您对储备粮相关承储企业、主管部门的满意程度	5	4	3	2	1
5. 您对景德镇市储备粮项目整体满意程度	5	4	3	2	1

四、您对景德镇市储备粮发展的意见或建议

意见或建议： _____

