财政项目支出绩效评价报告

项目名称：景德镇市粮油储备补贴资金项目

主管部门：景德镇市农业农村局

委托单位：景德镇市财政局

评价机构：景德镇景审有限责任会计师事务所

2022 年 7 月

目 录

一、项目概况 1

（一）项目立项的背景 1
（二）项目立项依据 2
（三）项目预算及资金来源 3
（四）项目实施内容 4
（五）项目组织及管理 6
（六）项目绩效目标 7

二、绩效评价工作情况 8

（一）评价目的和依据 8
（二）评价范围和对象 10
（三）评价原则和评价方法 10
（四）绩效评价指标体系 11
（五）评价人员组成 26
（六）绩效评价工作过程 26

三、评价结论和绩效分析 29

（一）综合评价结论 29
（二）绩效分析 31

四、项目主要经验及做法 42

五、存在的主要问题 43

六、意见建议 44

七、其他需要说明的情况 45

附件 1 满意度问卷调查报告 46

附件 2 访谈情况汇总分析 55

景德镇市粮油储备补贴资金项目
绩效评价报告

为考察 2021 年景德镇市粮油储备补贴资金项目的实施情况和资金使用效果，景德镇市财政局委托景德镇景审有限责任会计师事务所对 2021 年景德镇市粮油储备补贴资金项目开展绩效评价。评价组根据工作方案开展本次评价，经过合规性检查、数据采集、访谈、社会调查等必要的评价程序，采用绩效分析和统计方法，在梳理、分析评价数据资料的基础上，形成本评价报告。

一、项目概况

（一）项目立项的背景

民为国基，谷为民命。保障粮食安全，牢牢端稳中国饭碗，是事关国家长治久安的重大战略。只有从根本上解决吃饭这个最基本的民生问题、牢牢掌握粮食安全主动权，才能在全面建设小康社会中不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，使人民群众真正有尊严、有体面、有保障、有安宁。

十九大以来,以习近平同志力核心的党中央高度重视粮食安全和重要农产品供給工作。习近平总书记针对疫情影响多次强调粮食安全的极端重要性，深刻指出：“这次新冠肺炎疫情如此严重，但我国社会始终保持稳定，粮食和重要农副产品稳定供给功不可没。”

景德镇市市级储备粮项目是根据《国务院关于建立国家专项粮食储备制度的决定》（国发[1990]55 号）、景德镇市人民政府《关于同意建立市级粮食储备制度的批复》（景府字[2005]1 号）、《景德镇市人民政府办公室转发市粮食局等四部门关于景德镇市市级储备粮管理办法和景德镇市市级储备油管理办法的通知》（景府办字[2016]86 号）要求，建立的市级粮食储备制度。按照“谁储备、谁补

贴、谁承担风险”的原则，由市政府负责承担本级储备粮的各项补贴，市级储备粮的贷款利息和费用全部列入本级年度财政预算。贷款利息和保管费用按季及时拨补到位；收购费用和轮换费用在收购前和轮换前一次性及时拨补到位。市级储备粮的贷款实行封闭管理，按照“钱随粮走、购贷销还、库贷挂钩”的原则，根据市级储备粮的收购、轮换和销售计划，由承储企业向农发行承贷承还。

（二）项目立项依据

1、《国务院关于建立国家专项粮食储备制度的决定》（国发[1990]55 号）；

2、景德镇市人民政府《关于同意建立市级粮食储备制度的批复》（景府字[2005]1 号）；

3、《景德镇市人民政府办公室转发市粮食局等四部门关于景德镇市市级粮食管理办法和景德镇市市级储备油管理办法的通知》（景府办字[2016]86 号）；

4、《关于下达市级食用植物油储备计划的通知》（景农字[2020]76 号）；

5、《关于 2021 年度第一批市级储备粮轮换计划的批复》（景农字[2021] 62 号）；

6、《关于下达 2021 年度新增市级储备粮收购计划的通知》（景农字[2021] 131 号）；

7、《关于延期轮换市级储备粮的批复》（景农字[2021] 184 号）；

8、《关于调整市级储备油储备品种的批复》（景农字[2021] 186 号）；

9、《景德镇市市级储备粮财政财务管理办法》（景财建字[2010]20 号）。

（三）项目预算及资金来源

1. 预算安排情况

全年共下达景德镇市粮油储备补贴资金598万元。补贴资金具体情况如下表：

项　　目		单　　位	经费预算金额
保管费用	储备粮油小 计		1,740,000.00
	储备粮	昌江区粮油收储公司	1,500,000.00
		市粮油购销总公司	
		市粮食收储公司	
	储备油	市粮食收储公司	240,000.00
轮换费用	粮油轮换小计		820,000.00
	储备粮轮换	市粮食收储公司	700,000.00
	储备油轮换	市粮食收储公司	120,000.00
利息费用	利息费用粮油轮换小计		3,420,000.00
	储备粮	市粮食收储公司	2,700,000.00
	储备油	市粮食收储公司	720,000.00
合 计			5,980,000.00

2. 资金使用情况

1）补贴资金到位情况

截至2021年12月31日景德镇市粮油储备补贴资金到位345.59万元。分季度到位具体情况如下表：

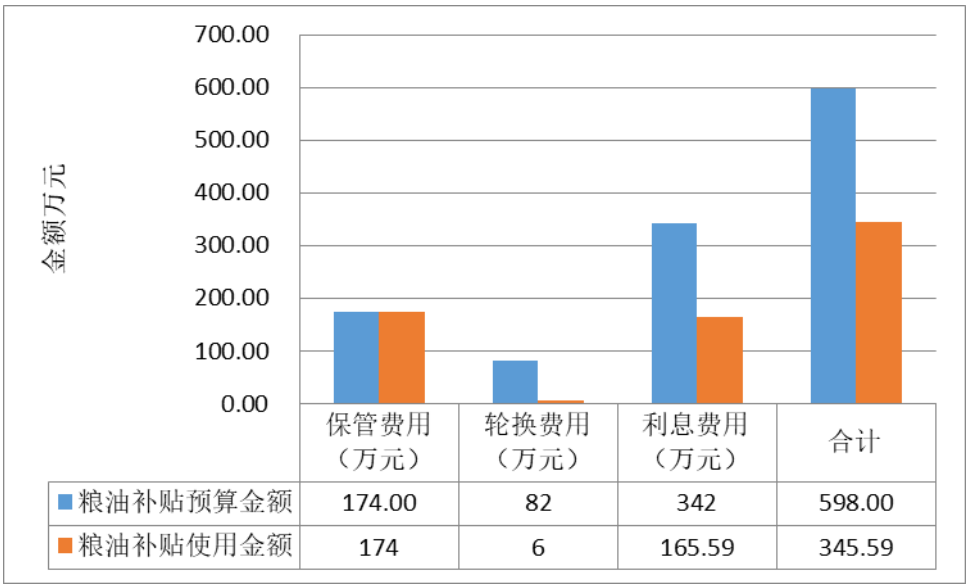
序号	名称	1-2季度	3季度	4季度	合计	备注
1	市级储备粮保管费用	750,000.00	375,000.00	375,000.00	1,500,000.00	
2	市级储备粮贷款利息	759,100.00	422,800.00	474,047.32	1,655,947.32	
3	市级储备油保管费用	120,000.00	60,000.00	60,000.00	240,000.00	
4	市级储备油轮换费用	60,000.00			60,000.00	
5	合　　计	1,689,100.00	857,800.00	909,047.32	3,455,947.32	

2）补贴使用情况

截至 2021 年 12 月 31 日景德镇市粮油储备补贴资金实际使用 345.59 万元，资金使用率 61.71%；结余资金 214.41 万元，资金结余率 38.29%。实际使用支出具体情况如下表：

项　　目		单　　位	经费预算金额	实际使用金额	备注
保管费用	储备粮油小 计		1,740,000.00	1,740,000.00	
	储备粮	昌江区粮油收储公司	1,500,000.00	750,000.00	
		市粮油购销总公司		400,000.00	
		市粮食收储公司		350,000.00	
	储备油	市粮食收储公司	240,000.00	240,000.00	
轮换费用	粮油轮换小计		820,000.00	60,000.00	
	储备粮轮换	市粮食收储公司	700,000.00		景农字[2021]184 号文件延期轮换。
	储备油轮换	市粮食收储公司	120,000.00	60,000.00	
利息费用	利息费用粮油轮换小计		3,420,000.00	1,655,947.32	
	储备粮	市粮食收储公司	2,700,000.00	1,655,947.32	
	储备油	市粮食收储公司	720,000.00		
合 计			5,980,000.00	3,455,947.32	

粮油储备补贴资金保管费用、轮换费用及利息费用实际使用情况对比分析如下图：



（四）项目实施内容

1）项目实施内容

景德镇市粮油储备补贴资金主要用于市级储备粮油的利息补贴、收购、保管、轮换等经费补助，项目实施内容如下：

1、储备粮 1500 万公斤的承储，其中：昌江区粮油收储公司代储 750 万公斤，景德镇市粮油购销总公司代储 400 万公斤。

2、储备油 60 万公斤的承储调整为为 47.5 万公斤国标四级散装菜籽油，12.5 万公斤小包装成品食用油。

3、2021 年第一批轮换计划 301.0795 万公斤，其中：市粮食收储公司 115 万公斤，昌江区粮油收储公司 186.0795 万公斤。轮入品种为 2021 年生产的符合国标三等的籼稻。2021 年 10 月 31 日全部入库。

4、2021 年新增市级储备粮收购计划 500 万公斤品种为 2021 年新产稻谷。2022 年 1 月底全部入库到位。

2）项目完成情况

1、2021 年底储备粮库存为 1470 万公斤，有 30 万公斤储备粮轮出。

2、2021 年 9 月完成里村国家粮食储备库 313 仓的 30 万公斤储备粮轮出，30 万公斤储备粮轮入和其余 271.0975 万公斤依据《关于延期轮换市级储备粮的批复》（景农字[2021]184 号）延期到 2022 年轮换。2022 年 1 月丽阳国家粮食储备库 P8 分库内完成 2021 年计划的 30 万公斤储备粮轮入。

3、2022 年 2 月完成丽阳国家粮食储备库 Y1 油罐 47.5 万公斤国标四级散装菜籽油入库。 2022 年 7 月完成里村国家粮食储备库 314 仓 12.5 万公斤小包装成品食用油入库。

4、2022 年 1 月完成新增市级储备粮 500 万公斤入库，丽阳国家粮食储备库 P6 分库入库 250 万公斤、P8 分库入库 250 万公斤。

（五）项目组织及管理

1. 项目组织情况

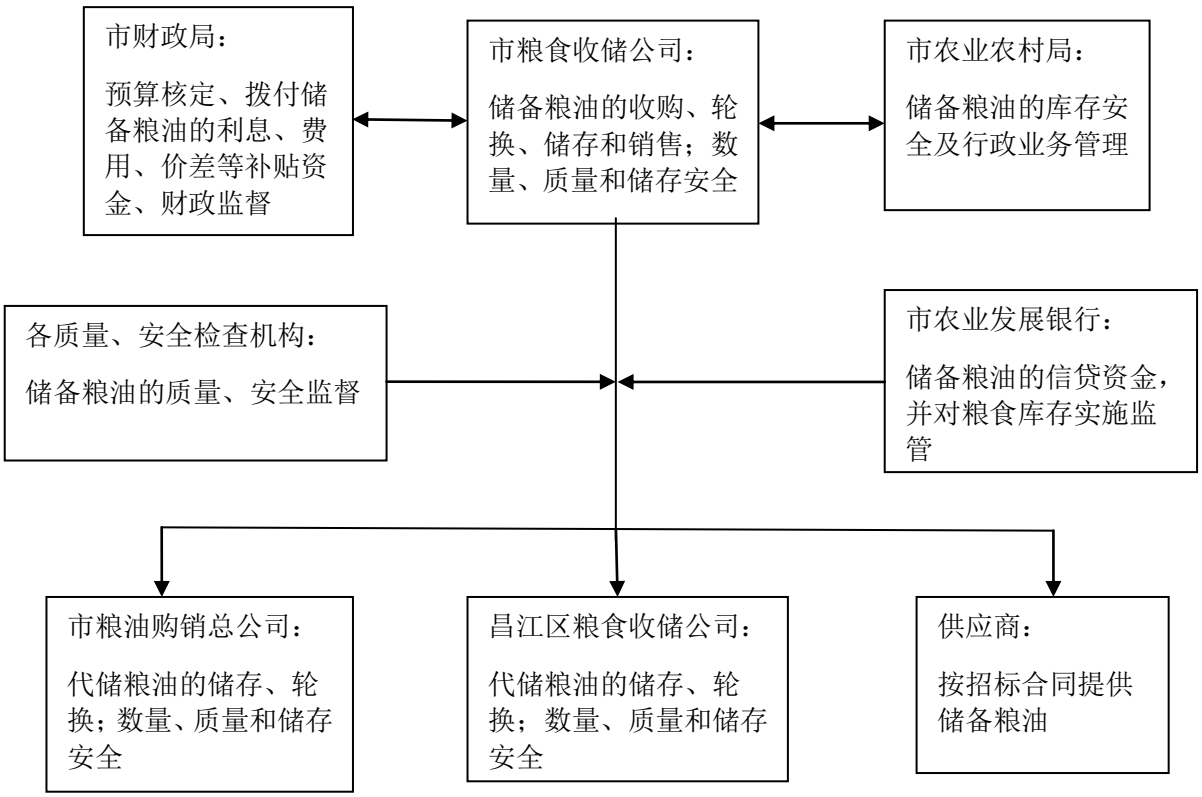
景德镇市财政局：负责筹措及拨付市级储备粮油的利息、费用、价差等补贴资金，对资金的使用情况进行监管，并承担市级储备粮油贷款本息的最终偿还责任。

景德镇市农业农村局：作为景德镇市粮油行政主管部门，负责市级储备粮油的库存安全及行政业务管理。

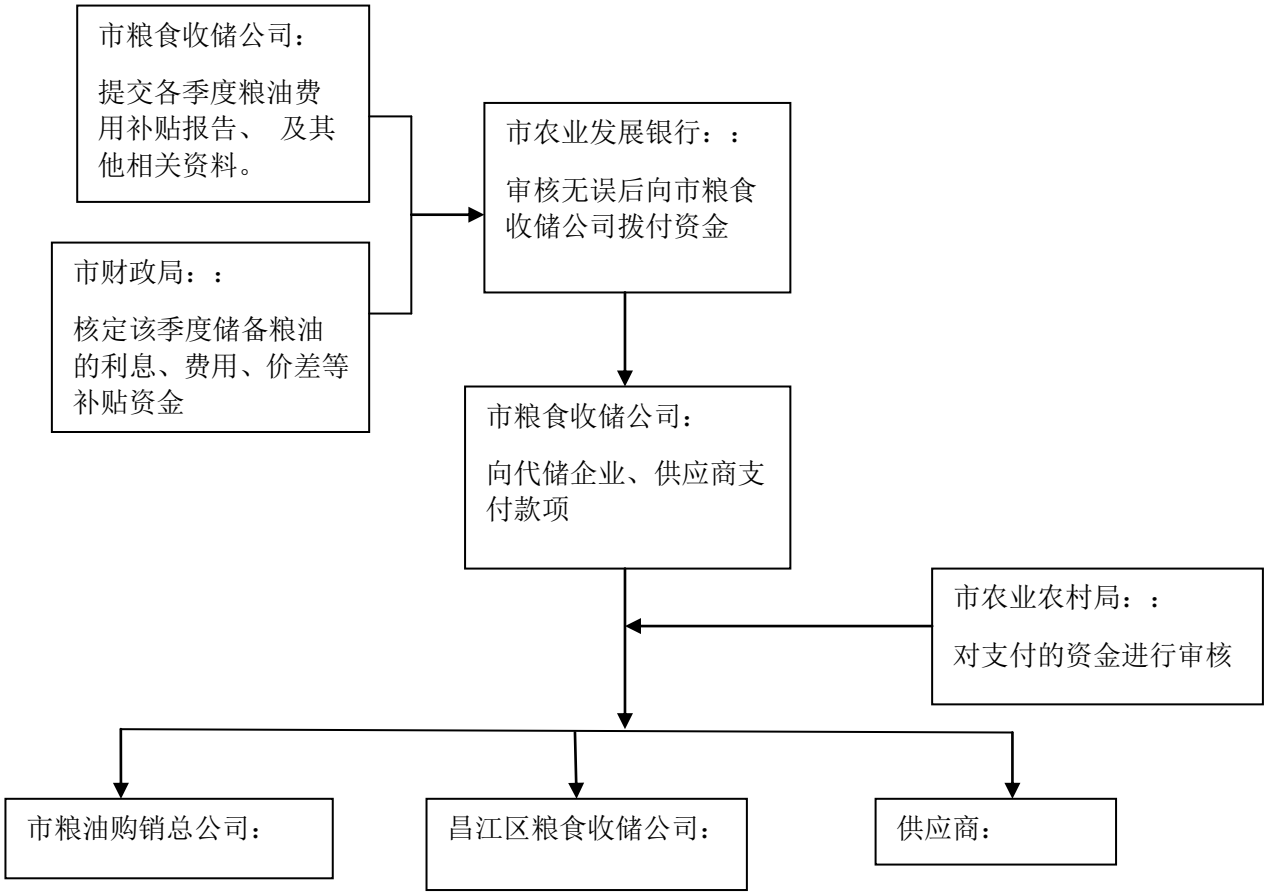
中国农业发展银行景德镇市分行：负责落实市级储备粮油的信贷资金，并对粮食库存实施监管。

景德镇市粮食收储公司：具体负责市级储备粮油的收购、轮换、储存和销售，并对市级储备粮油的数量、质量和储存安全负责。

2. 项目管理情况



项目资金拨付流程



（六）项目绩效目标

1. 总体目标

1）有效调节市场供求：适时通过轮出或轮进地方储备粮油调节市场供应量，保障市场供应。

2）稳定粮油市场价格：根据市场粮油价格波动情况，科学有序实施储备轮换，控制储备吞吐节奏，稳定市场价格。

3）保障粮油供应安全：严格执行储备管理政策规定，加强储备轮换管理和库存检查，严把储备粮在库实物库存比例，确保储备粮油

数量真实、质量良好、储存安全，夯实粮油安全保供基础，并在应对突发状况时及时响应，有效发挥应急保供作用。

2. 年度目标

1）完成本年度1500万公斤市级储备粮、60万公斤储备油计划；新增市级储备粮收购500万斤计划；轮换301.0795万公斤国标三等的籼稻计划。

2）确保2021年度市级储备粮的账实相符、数量真实、质量良好、储存安全、管理规范。

3）加强2021年度粮油监管，保障粮油市场供应，稳定市场粮油价格

（1）产出目标

1）储备粮油库存数量完成率100%；

2）储备粮油轮换数量完成率100%；

3）库存粮油质量达标率100%；

4）储备粮油轮换完成及时率100%；

5) 储备粮油成本控制率100%。

（2）效益目标

1）调控本市粮食市场；

1）促进农民增收；

1）粮油储存环保达标率100%；

3) 长效机制建设较完备；

4）市民和相关单位人员满意度大于85%。

二、绩效评价工作情况

（一）评价目的和依据

1. 评价目的

本次绩效评价以“加强市级储备粮油管理，推动粮油产业高质量发展，提升全市保粮水平，维护本市粮油市场稳定，保障粮油安全”为宗旨，通过开展绩效评价，评价专项资金管理是否规范、资金使用是否达到预期目标、考核资金支出效率和综合效果，为后续储备粮管理资金预算安排提供重要依据。同时，及时总结经验，分析存在问题及原因，采取切实措施进一步改进和加强管理，优化资金使用结构，保障资金使用安全，提高资金使用效益。

2. 评价依据

1)中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

2)财政部《关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167 号）；

3)财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）；

4）财政部关于于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4 号）；

5）《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6 号）；

6）《关于印发《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》的通知》（财预〔2021〕101 号）

7）《中国注册会计师协会关于印发《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》的通知》（会协〔2016〕10 号）

8）《中共江西省委江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（赣发〔2019〕8 号）；

9）《江西省财政厅办公室关于印发<江西省财政厅预算绩效管理内部工作规程>的通知》（赣财办绩〔2020〕1 号）；

10）《中共景德镇市委景德镇市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（景党发〔2019〕18号）；

11）《景德镇市财政局关于开展2021年预算绩效管理有关工作的通知》（景财绩〔2021〕7号）；

12）国家粮食和物资储备局关于印发《政府储备粮食质量安全管理办法》的通知（国粮发规〔2021〕30号）；

13）国家粮食和物资储备局关于印发《政府储备粮食仓储管理办法》的通知；

14）《江西省省级储备粮管理办法》；

15)《景德镇市市级储备油管理办法》；

16）景德镇市粮食局《关于确认景德镇市市级储备粮承储企业资格的通知》（景梁字[2010]12号）；

17）《景德镇市市级储备粮财政财务管理办法》（景财建字[2010]20号）；

18）绩效评价组收集的相关资料。

（二）评价范围和对象

1. 评价范围

评价的范围是2021年度景德镇市粮油储备补贴资金项目，预算金额合计为598万元。项目预算资金主要用于景德镇市市级储备粮的收购、轮换、储备、管护等。

2. 评价对象

评价对象是2021年度景德镇市粮油储备补贴资金项目预算管理的资金，涉及项目管理、资金管理部门和实施单位。

（三）评价原则和评价方法

1.评价原则

按照科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，在财政资金使用单位绩效自评的基础上，对 2021 年景德镇市粮油储备补贴资金项目进行了绩效评价。

（1）科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则。绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则。绩效评价由各级财政部门、各预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则。绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.评价方法

本次绩效评价遵循共性与个性相结合、定量与定性相结合的评价原则，对收集的相关基础资料进行归集、整理；对项目实施程序、结果进行分析、对比。在此基础上，运用因素分析法、比较分析法、公众评判法等方法，系统、科学的反映评价项目综合绩效情况。本次绩效评价采取2021年书面资料与2022年现场评价结果相结合的方式对景德镇市粮油储备补贴资金项目的产出及效果进行评价。

①因素分析法：是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

②比较分析法：是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

③公众评判法：是指通过公众问卷、抽样调查和座谈交流等方式对财政支出效果进行评判，从而评价绩效目标的实现程度。

（四）绩效评价指标体系

1. 指标设计思路和依据

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由绩效评价组按照逻辑分析法设计科学的指标体系，包括项目决策、项目过程、项目产出三部分内容，主要围绕资金使用、资源配置、项目管理等客观分析项目的产出和效果，体现从投入、过程到产出、 效果和影响的绩效逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评价的科学性、严谨性和可行性。

2021 年度景德镇市粮油储备补贴资金项目绩效评价指标体系由一级指标、二级指标和三级指标构成，指标权重实行百分制。其中：一级指标由项目决策、项目过程和项目产出组成，权重分值分别为 15 分、 35 分和 60 分。

二级指标依据一级指标内容设置，分为：立项依据、绩效目标；投入管理、财务管理、项目管理；产出数量、产出质量、产出时效、经济效益、社会效益、可持续影响力和满意度。

三级指标为一级和二级指标延伸，更加注重与评价项目具体情况结合， 分成： 目标内容、决策依据、决策程序、分配办法、分配结果， 资金到位率、资金到位及实时性，资金使用合规性、财务管理制度；组织机构健全、管理制度健全；数量指标值、质量指标值、时效指标值、 成本指标值， 社会效益指标值、可持续影响指标值、服务对象满意指标值。

2. 评价标准和评级方法

绩效评价标准是指衡量财政支出绩效目标完成程度的尺度，本项目执行绩效评价标准具体包括：

（1）计划标准，是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准；

（2）行业标准，是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准；

（3）历史标准，是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准；

（4）其他经财政部门确认的标准。

设计评定指标时考虑相关指标是否可以量化分为定性指标和定量指标。对于定性指标，一般通过明确考核内容或问卷采集相关数据。定量指标是可以准确数量定义、精确衡量并能设定绩效目标的考核指标。定量指标的评价基准值是衡量该项指标是否符合评价基准，并通过公式等方式予以量化。

本次绩效评价结果采用综合评分定级的方法，并按照得分确定绩效评级的方法开展。根据最终得分情况将评价标准分为 5 个等级

得分在 90（含）- 100 分的，绩效评级为优；

得分在 80（含）- 90 分的，绩效评级为良；

得分在 70（含）分-80 分的，绩效评级为中；

得分在 60（含）分-70 分的，绩效评级为低；

得分在 60 分以下的，绩效评级为差。

3、指标体系

绩效评价指标体系详情如下表 2-1。

表 2-1：2021 年度景德镇市粮油储备补贴资金项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标细化说明	评分规则	数据来源
A 决策（15 分）	A1 立项依据（6 分）	A11 战略目标适应性	2	考察本项目是否与经济发展改革的目标相一致，是否能够支持部门目标的实现以及是否符合景德镇市经济的战略发展政策。	项目与经济发展政策目标完全一致，符合经济的战略发展政策，得 100%权重分；与项目与经济发展政策目标基本一致，与经济的战略发展政策基本一致，得 70%权重分；与经济发展政策目标完全不一致，与经济的战略发展政策完全不一致，得 0%权重分。	政策文件
		A12 立项依据充分性	2	考察项目立项项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围。四项各占 1/4 权重分，每有一项不符，扣除相应权重分。	政策文件项目立项文件
		A13 项目立项规范性	2	考察项目的申请、设立过程是否符合相关规定的要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；两项各占 1/2 权重分，每有一项不符，扣除相应权重分。有一项不符合立项申请流程规范的扣权重的 50%，扣完为止。	项目立项申请及批复文件

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标细化说明	评分规则	数据来源
A 决策（15分）	A2 绩效目标（4分）	A21 绩效目标合理性	2	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。四项各占 1/4 权重分，每有一项不符，扣除相应权重分。	政府文件项目绩效目标申报表
		A22 绩效指标明确性	2	考察项目设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①项目是否编制了绩效指标；②绩效指标是否清晰便于建立评价指标；③绩效指标中产出与结果指标是否能够量化。三项各占 1/3 权重分，每有一项不符，扣除相应权重分。	政府文件项目绩效目标申报表
	A3 资金投入(5分)	A31 预算编制科学性	3	考察项目预算编制是否有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	①预算内容与项目内容是否匹配；②预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；③预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。三项各占 1/3 权重分，每有一项不符，扣除相应权重分。	政府文件项目绩效目标申报表
		A32 资金分配合理性	2	考察项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。二项各占 1/2 权重分，每有一项不符，扣除相应权重分。	政府文件项目绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标细化说明	评分规则	数据来源
B 过程（25 分）	B1 资金管理（13 分）	B11 资金到位率	3	考察实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）X100%。实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。资金到位率达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	预算批复财务资料
		B12 预算执行率	4	考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）X100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。预算执行率达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。。	预算批复财务资料
		B13 资金监控有效性	3	考察项目实施单位是否为保障资金的安全、规范运行而采取了必要的监控措施，用以反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况	①是否已制定或具有相应的资金监控机制。②采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。二项各占 1/2 权重分，每有一项不符，扣除相应权重分	预算批复财务资料
		B14 资金使用合规性	3	考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。①②③每有一项不符，按不符合的次数占总次数的比例扣除 1/4 权重分；④不符合，该项指标为 0 分。	预算批复财务资料

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标细化说明	评分规则	数据来源
B 过程（25分）	B2 项目管理（12分）	B21 项目管理制度健全性	3	考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	①是否已制定相应的财务、业务管理制度、采购管理制度、质量管理制度、安全管理制度、档案管理制度、合同管理制度、组织管理办法；②上述制度是否合法、合规、完整。二项各占 1/2 权重分，每有一项不符，扣除相应权重分	制度文件访谈调研等
		B22 采购规范性	3	考察本项目采购工作的实施规范情况。	①是否按规定程序实施采购;②是否选用合适的采购方式；③是否按照规定要求签订合同。三项各占 1/3 权重分，每有一项不符，扣除相应权重分。	业务台帐制度文件访谈调研等
		B23 基础台账完整性	3	考察本项目的补贴及项目申请资料等档案的管理是否规范完善。	①项目立项资料、招投标资料、数据统计等资料规范完整；②各项档案均管理妥当。二项各占 1/2 权重分，每有一项不符，扣除相应权重分。	业务台帐财务资料
		B24 制度执行有效性	3	考察项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。四项各占 1/4 权重分，每有一项不符，扣除相应权重分。	业务台帐制度文件访谈调研等

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标细化说明	评分规则	数据来源
C 产出（60 分）	C1 产出数量（12 分）	C11 储备粮库存数量完成率	3	考察项目实际库存储备粮数量与计划库存储备粮数量的比率， 用以反映和考核项目储备粮库存数量目标的实现程度。	储备粮库存数量完成率=（ 实际库存储备粮数量/计划库存储备粮数量）× 100%。 实际库存储备粮数量： 本年度内实际库存储备粮的数量。 计划库存储备粮数量： 本年度内计划库存储备粮的数量。达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	业务台帐发放记录
		C12 储备油库存数量完成率	3	考察项目实际库存储备油数量与计划库存储备油数量的比率， 用以反映和考核项目储备油库存数量目标的实现程度。	储备油库存数量完成率=（ 实际库存储备油数量/计划库存储备油数量）× 100%。 实际库存储备粮数量： 本年度内实际库存储备粮的数量。 计划库存储备油数量： 本年度内计划库存储备油的数量；达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	业务台帐发放记录

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标细化说明	评分规则	数据来源
C 产出（60 分）	C1 产出数量（12 分）	C13 储备粮轮换数量完成率	3	考察项目实际轮换储备粮数量与计划轮换储备粮数量的比率， 储备粮轮换分轮出与轮进两部分， 用以反映和考核项目储备粮轮换数量目标的实现程度。	①储备粮轮进率=（ 实际轮进储备粮数量/计划应轮进储备粮数量）*100%； ②储备粮轮出率=（ 实际轮出储备粮数量/计划应轮出储备粮数量） *100%。 实际轮进或轮出储备粮数量： 本年度内实际轮进或轮出储备粮的数量。 计划轮进或轮出储备粮数量： 本年度内计划轮进或轮出储备粮的数量。 以上二项各占 50%权重分，达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	业务台帐发放记录
		C14 储备油轮换数量完成率	3	考察项目实际轮换储备油数量与计划轮换储备油数量的比率， 储备油轮换分轮出与轮进两部分， 用以反映和考核项目储备油轮换数量目标的实现程度。	①储备油轮进率=（ 实际轮进储备油数量/计划应轮进储备油数量）*100%； ②储备油轮出率=（ 实际轮出储备油数量/计划应轮出储备油数量） *100%。 实际轮进或轮出储备油数量： 本年度内实际轮进或轮出储备油的数量。 计划轮进或轮出储备油数量： 本年度内计划轮进或轮出储备油的数量。 以上二项各占 50%权重分，达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	业务台帐发放记录

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标细化说明	评分规则	数据来源
C 产出（60 分）	C2 产出质量（8 分）	C21 库存粮食质量达标率	2	考察项目库存粮食质量达标数与实际库存粮食数的比率,用以反映和考核项目库存粮食质量目标的实现程度。	库存粮食质量达标率=（ 质量达标库存粮食数/实际库存粮食数）× 100%。 质量达标库存粮食数：本年度内实际达到既定质量标准的库存粮食数量。 实际库存粮食数： 本年度内实际库存粮食的数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、 行业标准、 历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	业务台帐工作总结验收资料
		C22 库存储备油质量达标率	2	考察项目库存储备油质量达标数与实际库存储备油数的比率,用以反映和考核项目库存储备油质量目标的实现程度。	库存储备油质量达标率=（ 质量达标库存储备油数/实际库存储备油数）× 100%。 质量达标库存储备油数：本年度内实际达到既定质量标准的库存储备油数量。 实际库存储备油数： 本年度内实际库存储备油的数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、 行业标准、 历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	业务台帐工作总结验收资料

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标细化说明	评分规则	数据来源
C 产出（60 分）	C2 产出质量（8 分）	C23 轮换储备粮质量达标率	2	考察项目完成轮换储备粮质量达标数与实际轮换储备粮的比率， 轮换粮食分轮出与轮进两部分， 用以反映和考核项目轮换粮食质量目标的实现程度。	储备粮质量达到①无重度不宜存粮； ②无高水分粮； ③无高杂质粮；④无高温粮；以上粮食质量分轮进、 轮出二项各占 50%权重分，达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	业务台帐 工作总结 验收资料
		C24 轮换储备油质量达标率	2	考察项目完成轮换储备油质量达标数与实际轮换储备油数的比率， 轮换粮食分轮出与轮进两部分， 用以反映和考核项目轮换粮食质量目标的实现程度。	储备油质量达到①色泽为微黄色、淡黄色、； ②无异味； ③酸值小于 3；④过氧化值小于 6；以上储备油质量分轮进、 轮出二项各占 50%权重分，达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	业务台帐 工作总结 验收资料

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标细化说明	评分规则	数据来源
C 产出（60 分）	C3 产出时效（8 分）	C31 储备粮入库及时率	2	用以反映和考核储备粮食收购入库的完成时效情况。	库存储备粮完成及时率=（ 实际完成时间/计划完成时间）× 100%。 实际完成时间： 项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间： 按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时。达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	业务台帐发放记录
		C32 储备油入库及时率	2	用以反映和考核储备油食收购入库的完成时效情况。	库存储备油完成及时率=（ 实际完成时间/计划完成时间）× 100%。 实际完成时间： 项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间： 按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时。达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	业务台帐发放记录
		C33 储备粮轮换完成及时率	2	用以反映和考核储备粮食轮换更新的完成时效情况。	库存储备粮轮换完成及时率=（ 实际完成时间/计划完成时间）× 100%。 实际完成时间： 项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间： 按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时。分为粮食轮换分轮出与轮进两部分。以上二项各占 50%权重分，达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	业务台帐发放记录
		C34 储备油轮换完成及时率	2	用以反映和考核储备油轮换更新的完成时效情况。	库存储备油轮换完成及时率=（ 实际完成时间/计划完成时间）× 100%。 实际完成时间： 项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间： 按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时。分为粮食轮换分轮出与轮进两部分。以上二项各占 50%权重分，达 100%得满分，低于 100%按计算指标扣权重分，扣完为止。	业务台帐发放记录

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标细化说明	评分规则	数据来源
C 产出（60 分）	C4 产出成本（4 分）	C41 储备粮成本控制率	2	用以反映和考核项目的成本控制情况。	储备粮成本节约率=[（ 计划成本-实际成本）/计划成本] × 100%。 实际成本： 项目实施单位如期、 保质、 保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。计划成本： 项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出， 一般以项目预算为参考。 大于或等于 0%得满分， 否则每低于 1%， 扣除对应权重分， 扣完为止。	业务台帐发放记录
		C42 储备油成本控制率	2	用以反映和考核项目的成本控制情况。	储备油成本节约率=[（ 计划成本-实际成本）/计划成本] × 100%。 实际成本： 项目实施单位如期、 保质、 保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。计划成本： 项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出， 一般以项目预算为参考。 大于或等于 0%得满分， 否则每低于 1%， 扣除对应权重分， 扣完为止。	业务台帐发放记录

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标细化说明	评分规则	数据来源
C 产出（60 分）	C5 社会效益（8 分）	C51 调控区内粮食市场	3	评价 2021 年度粮食收储项目对调控区内粮食市场的社会效益。	定性指标根据指标完成情况分为：全部或基本达成预期指标、部分达成预期指标并具有一定效果、未达成预期指标且效果较差三档，分别按照 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60-0%合理填写完成比例。得分=完成比例*分值	统计资料 验收资料 工作访谈
		C52 应对特大灾害或突发事件	3	评价 2021 年度粮食收储项目对应对特大灾害或突发事件的社会效益。	定性指标根据指标完成情况分为：全部或基本达成预期指标、部分达成预期指标并具有一定效果、未达成预期指标且效果较差三档，分别按照 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60-0%合理填写完成比例。得分=完成比例*分值	统计资料 验收资料 工作访谈
		C53 促进农民增收	2	评价 2021 年度粮食收储项目对调控区内的社会效益。	定性指标根据指标完成情况分为：全部或基本达成预期指标、部分达成预期指标并具有一定效果、未达成预期指标且效果较差三档，分别按照 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60-0%合理填写完成比例。得分=完成比例*分值	统计资料 验收资料 工作访谈
	C6 生态效益（3 分）	C61 粮油储存环保达标率	3	考核 2021 年度粮食收储项目储存技术是否达标，是否会对周边生态环境的造成破坏的情况，用以反映项目的生态效益。	定性指标根据指标完成情况分为：全部或基本达成预期指标、部分达成预期指标并具有一定效果、未达成预期指标且效果较差三档，分别按照 100%-80%（含）、80%-60%（含）、60-0%合理填写完成比例。得分=完成比例*分值	业务台帐 发放记录

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标细化说明	评分规则	数据来源
C 产出（60 分）	C7 可持续影响力(7 分)	C71 项目运行机构及人员的设置	2	考察市农业农村局、市粮食收储公司是否针对粮油储备补贴资金建立有效运行机构。	市农业农村局、市粮食收储公司针对粮油储备补贴资金建立有效运行机构和人员配置得满分，否则酌情扣分。	工作总结 验收资料 工作访谈
		C72 项目的协同管理机制及后续跟踪服务机制	3	考察市农业农村局、市粮食收储公司是否针对粮油储备的协同管理机制及后续跟踪服务机制建立长效机制。	市农业农村局、市粮食收储公司针对粮油储备的协同管理机制及后续跟踪服务机制建立长效机制得满分，否则酌情扣分。	工作总结 验收资料 工作访谈
		C73 项目的资产管理制度	2	考察市农业农村局、市粮食收储公司是否针对粮油储备建立安全、应急及维护等资产制度。	市农业农村局、市粮食收储公司对粮油储备设立有效的资产管理制度得满分，否则酌情扣分。	工作总结 验收资料 工作访谈
	C8 满意度（10 分）	C81 服务对象满意度	10	考察本项目覆盖相关管理者及市民的满意度。	通过问卷调查考察本项目覆盖相关管理者及市民等对粮油储备购置的满意度。满意度分五级（满意、较满意、一般、不太满意、不满意），各级分别得权重的 100%、 75%、 50%、25%、 0%。通过加权计算出平均分值。满意度=Σ样本数×设定分值/总样本数× 100%/4，得分=10*满意度。	问卷调查
合 计			100			

（五）评价人员组成

自2022年6月接受委托以来,事务所专门成立了绩效评价组。评价组在前期调研的基础上,绩效评价组分成绩效评价技术小组和绩效评价现场工作小组，其人员组成及分工情况：

项目负责人：汪郑驰、王辉国

项目主评人：王辉国

1、绩效评价技术小组见表2-2

表2-2：绩效评价技术小组组成人员

序号	姓名	职务	职称和执业资格	工作内容
1	王辉国	小组组长	注册会计师、资产评估师、注册造价师、高级工程师	制定评价方案、资料收集、审核、整理分析、评价
2	何有德	组员	会计师	撰写报告、资料收集、审核、整理分析、评价
3	付慧玲	组员	会计师	资料收集、审核、整理分析、评价

2、绩效评价现场工作小组见表2-3

表2-3：绩效评价现场工作小组组成人员

序号	姓名	职务	职称和执业资格	工作内容
1	汪郑驰	小组组长	注册会计师、审计师、高级经济师	现场资料收集、审核、整理分析；负责绩效评价审核。
2	黄元生	组员	会计师	现场资料收集、审核、整理分析；进行调查问卷和访谈。
3	刘聪	组员	二级注册造价师	现场资料收集、审核、整理分析；进行调查问卷和访谈。

（六）绩效评价工作过程

评价工作过程主要包括前期准备、资料审核、现场查看、综合分析、撰写评价报告、归集档案6个阶段。

1．前期准备：包括成立评价工作组、前期调查、制定评价实施方案、完善评价指标体系与设计调查问卷等。

（1）成立评价工作组。成立了由景德镇景审有限责任会计师事务所相关人员组成的绩效评价组，绩效评价组分成绩效评价技术小组和绩效评价现场工作小组，并在评价过程中保持工作组成员的稳定。

（2）制定评价实施方案。与景德镇市农业农村局、项目实施单位、代储单位、各相关部门进行接洽，了解项目的基本情况，包括项目的内容、相关文件依据、绩效目标设定、部门绩效评价情况，查阅项目业务档案，通过互联网查询政策法规、绩效评价的要求等内容。

在前期调查了解基本情况的基础上，制定实施方案。实施方案主要包括评价对象、评价依据、评价方法、评价指标体系、实施步骤、人员配置、时间安排、满意度调查问卷、访谈等内容。

（3）完善评价指标体系。评价指标体系是评价实施方案的核心。在前期调研的基础上，根据项目绩效目标和项目特点，结合财政支出绩效评价指标体系的相关要求，在共性指标基础上设计具体的个性指标，赋予各类评价指标科学合理的权重分值，明确具体的评价标准，从而形成完善的绩效评价指标体系。

（4）设计调查问卷。根据评价项目的特点，对社会公众设计满意度调查问卷，采用实地询问方式，调查粮油储备及轮换实施情况。

（5）设计访谈提纲。根据评价项目的特点，对景德镇市农业农村局、项目实施单位、代储单位、各相关部门等单位的相关人员设计访谈提纲。 访谈内容主要包括项目预算编制、申报情况及可行性研究情况，项目预算资金使用和管理情况，对项目的监督、管理情况，项目开展情况等方面。

2.资料审核：对财政资金使用单位提交资料，围绕项目立项、资金和项目管理、项目产出、项目效果等指标，通过查阅相关资料等手段，对项目进行分析评价，取得的资料和评价情况记入评价工作底稿。

3.现场查看：主要工作包括对前期提供的资料进行核实确认、了解粮油补贴政策效果、问卷调查、现场访谈等。在本次绩效评价过程中，现场评价的范围和规模按照绩效评价相关要求进行，采用因素分析法与简单随机抽样法相结合的方法确定抽查项目样本，对粮油储备及轮换效果进行现场评价。

调查问卷：通过对社会公众发放问卷的形式，了解粮油补贴政实施的具体情况以及产生的效益，统计分析各个问题的群众满意度，得出满意度调查表。

访谈：对景德镇市农业农村局、项目实施单位、代储单位、各相关部门等单位的相关人员采用上门形及书面形式进行访谈，此次访谈主要了解项目立项背景、资金使用情况、项目开展情况、长效管理机制建设及对今后工作建议和意见等问题，并收集相关资料。

4.综合分析

（1）汇总整理绩效评价工作底稿：对资料审核和现场查看的工作底稿、相关资料进行整理，形成系统、完整的评价资料体系。

（2）实施评价指标分析：对项目资料、数据进行分析，结合现场勘查、访谈记录和问卷调查汇总、得出项目绩效结果，对照绩效目标或事先设定的标准进行分析，对项目绩效完成情况进行说明，给出相关原因分析。

（3）形成绩效评价结果：评价小组对照评价表评分标准的具体条款，根据各个指标的汇总结果，逐条核对，合理进行打分，得到各个指标的具体得分，加总计算出该项目的整体评价得分，形成项目绩效最终评价结果。

5.撰写评价报告：按照规定要求和文本格式撰写评价报告，保证评价报告数据真实准确、内容完整、依据充分、分析透彻、结论准确、建议可行，形成绩效评价报告。

三、评价结论和绩效分析

（一）综合评价结论

评价小组通过对提供的资料进行数据统计、资料查阅和现场工作打分情况进行汇总分析，按照项目绩效评价体系表中的相关指标进行评价，计算项目绩效结果。2021 年度景德镇市粮油储备补贴资金项目绩效评价得分为 88.34 分，评价等级为“良”，项目绩效评价综合评分如下图和表 3-1 所示，各指标评分见表 3-2。

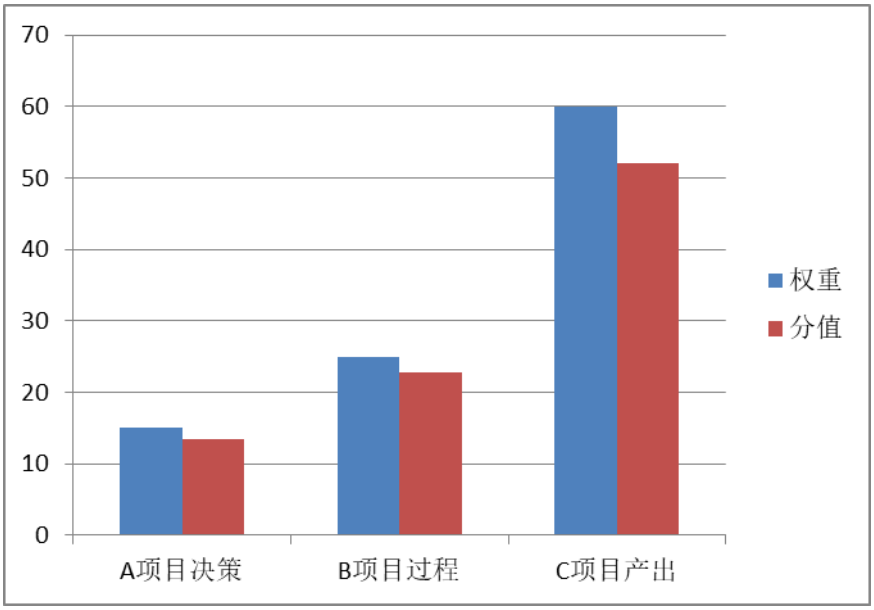


表 3-1： 园林市场化项目绩效评价综合评分表

指标	A 项目决策	B 项目过程	C 项目产出	合计
权重	15	25	60	100
分值	13.5	22.85	51.99	88.34
得分率	90.00%	91.40%	86.65%	88.34%

表 3-2：各指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
A 决策	A1 立项依据	A11 战略目标适应性	2	2
		A12 立项依据充分性	2	2
		A13 项目立项规范性	2	2
	A1 指标小计		6	6

	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	2	2
		A22 绩效指标明确性	2	1.5
	A2 指标小计		4	3.5
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	3	2
		A32 资金分配合理性	2	2
	A3 指标小计		5	4
A 类指标小计			15	13.5
B 过程	B1 资金管理	B11 资金到位率	3	1.85
		B12 预算执行率	4	4
		B13 资金监控有效性	3	3
		B14 资金使用合规性	3	3
	B1 指标小计		13	11.85
	B2 项目管理	B21 项目管理制度健全性	3	3
		B22 采购规范性	3	3
		B23 基础台账完整性	3	3
		B24 制度执行有效性	3	2
	B2 指标小计		12	11
B 类指标小计			25	22.85
C 产出	C1 产出数量	C11 储备粮库存数量完成率	3	2.94
		C12 储备油库存数量完成率	3	2.38
		C13 储备粮轮换数量完成率	3	1.5
		C14 储备油轮换数量完成率	3	2.38
	C1 指标小计		12	9.2
	C2 产出质量	C21 库存粮食质量达标率	2	2
		C22 库存储备油质量达标率	2	2
		C23 轮换储备粮质量达标率	2	2

		C24 轮换储备油质量达标率	2	2
	C2 指标小计		8	8
	C3 产出时效	C31 储备粮入库及时率	2	2
		C32 储备油入库及时率	2	1
		C33 储备粮轮换完成及时率	2	2
		C34 储备油轮换完成及时率	2	1
	C3 指标小计		8	6
	C4 产出成本	C41 储备粮成本控制率	2	1.75
		C42 储备油成本控制率	2	2
	C4 指标小计		4	3.75
	C5 社会效益	C51 调控区内粮食市场	3	3
		C52 应对特大灾害或突发事件	3	3
		C53 促进农民增收	2	2
	C5 指标小计		8	8
	C6 生态效益）	C61 粮油储存环保达标率	3	3
	C6 指标小计		3	3
	C7 可持续影响力	C71 项目运行机构及人员的设置	2	1
		C72 项目的协同管理机制及后续跟踪服务机制	3	2
		C73 项目的资产管理制度	2	2
	C7 指标小计		7	5
	C8 满意度	C81 服务对象满意度	10	9.04
	C8 指标小计		10	9.04
C 类指标小计			60	51.99
合 计			100	88.34

（二）绩效分析

1、项目决策

项目决策类指标主要核查项目与部门职能的关联度、是否能够支持部门职能的实现；与项目相关的国家、省、市政府文件依据，并关注这些文件与这一项目的关联度的高低；核查这一项目的绩效目标是否合理、是否可以量化。 项目决策类指标包括 3 个二级指标、 7 个三级指标，权重分 15 分，实际得分 13.5 分。各指标业绩值和绩效分值如表 3-3 所示。

表 3-3 项目决策指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
A 决策	A1 立项依据	A11 战略目标适应性	2	2
		A12 立项依据充分性	2	2
		A13 项目立项规范性	2	2
	A1 指标小计		6	6
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	2	2
		A22 绩效指标明确性	2	1.5
	A2 指标小计		4	3.5
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	3	2
		A32 资金分配合理性	2	2
	A3 指标小计		5	4
A 类指标小计			15	13.5

（1）立项依据

“A11 战略目标适应性”指标权重分 2 分，得分为 2 分。该项目从战略目标层次看，根据景德镇市人民政府《关于同意建立市级粮食储备制度的批复》（景府字[2005]1 号）立项。项目与景德镇市经济发展目标完全一致，符合景德镇市的战略发展政策。根据评分细则，该指标得权重分满分，即 2 分。

“A12 立项依据充分性”指标权重 2 分，得分为 2 分。依据《关于 2021 年度第一批市级储备粮轮换计划的批复》（景农字[2021] 62 号）、《关于下达 2021 年度新增市级储备粮收购计划的通知》（景农字[2021] 131 号）和《关于下达市级食用植物油储备计划的通知》（景农字[2020]76 号）立项。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；与本单位职责范围相符，属于部门履职所需；属于公共财政支持范围；不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。故项目立项均符合文件规定范围，立项依据充分，因此本指标得满分 2 分。

“A13 项目立项规范性”指标权重分 2 分，得分为 2 分。项目按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、考察学习、集体决策。因此本指标得满分 2 分。

（2）绩效目标

“A21 绩效目标合理性”指标权重分 2 分，得分为 2 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：项目单位在申请预算时编制了绩效目标申报表，对项目预期产出效益进行了分析；所设置的绩效目标为促进项目事业发展所必须，绩效目标符合正常业绩水平，且与预算关联性较高。因此本指标得满分 2 分。

“A22 绩效指标明确性”指标权重分 2 分，得分为 1.5 分。评价组与项目单位沟通了解到：项目单位在申请预算时编制了相关的考核指标，本项目结合实际需求，分解细化项目资金及具体绩效指标；并通过清晰、可衡量的指标值予以体现，便于建立评价指标，但可持续影响力细化的三级指标明确性不够，因此扣 0.5 分，本指标得 1.5 分。

（3）资金投入

“A31 预算编制科学性” 指标权重分 3 分，得分为 2 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：项目预算编制依据《景

德镇市人民政府办公室转发市粮食局等四部门关于景德镇市市级粮食管理办法和景德镇市市级储备油管理办法的通知》（景府办字[2016]86号），有明确标准；预算内容与项目内容匹配。粮油储备补贴资金2021年预算为598万元，实际使用345.59万元，资金使用率61.71%，预算编制准确性还需提高。因此扣1分，本指标得2分。。

“A32资金分配合理性” 指标权重分2分，得分为2分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应；项目预算资金分配科学、合理。因此本指标得满分2分。

2、 项目过程

项目过程类指标主要核查预算资金的编制情况和执行情况；核查项目单位制定财务管理的文件及实际资金使用的正确性； 核查项目单位制定的业务管理的制度健全情况及监督管理的执行情况等。 项目管理类指标包括2个二级指标、8个三级指标，权重分25分，实际得分22.85分。各指标业绩值和绩效分值如表3-4所示。

表 3-4 项目过程指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
B过程	B1资金管理	B11资金到位率	3	1.85
		B12预算执行率	4	4
		B13资金监控有效性	3	3
		B14资金使用合规性	3	3
	B1 指标小计		13	11.85
	B2项目管理	B21项目管理制度健全性	3	3
		B22采购规范性	3	3
		B23基础台账完整性	3	3
		B24制度执行有效性	3	2

	B2 指标小计	12	11
B 类指标小计		25	22.85

（1）资金管理

“B11 资金到位率” 指标权重分 3 分，得分为 1.85 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：本项目 2021 年度预算金额为 598 万元，实际到位 345.59 万元，资金到位率为 61.71%，因此，扣 38.29%权重分，本指标得 1.85 分。

“B12 预算执行率” 指标权重分 4 分，得分为 4 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：本项目 2021 年度预算实际到位 345.59 万元，支出 434.59 万元，预算执行率为 125.75%。因此本指标得满分 4 分。

“B13 资金监控有效性”指标权重分 3 分，得分为 3 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：本项目项目资金的支出均按照《景德镇市市级储备粮财政财务管理办法》（景财建字[2010]20 号）以及合同条款规定执行，采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段，财务监控有效，因此本指标得满分 2 分。

“B14 资金使用合规性” 指标权重分 3 分，得分为 3 分。 评价组通过查阅相关资料，本项目资金使用符合相关法律、法规及制度文件规定，有完整的审批程序，且符合预算及合同规定用途，无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。因此本指标得满分 3 分。

（ 2）项目管理

“B21 项目管理制度健全性” 指标权重分 2 分，得分为 2 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：该项目制定有《景德镇市市级储备油管理办法》等管理制度；并严格执行国家粮食和物资储备局关于印发《政府储备粮食质量安全管理办法》的通知（国粮发规〔2021〕30 号）、国家粮食和物资储备局关于印发《政府储备

粮食仓储管理办法》的通知、《江西省省级储备粮管理办法》 等管理制度，制度文件合法、合规、完整。 因此，本指标得满分 2 分。

“B22 采购规范性” 指标权重分 3 分，得分为 3 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：对储备的粮油采购，轮换的粮油的销售及采购均按《江西省省级储备粮轮换竞价销售交易细则(2020 年 5 月修订)》公开竞价交易，按照规定要求签订合同，采购过程规范。因此，本指标得满分 3 分。

“B23 基础台账完整性” 指标权重分 3 分，得分为 3 分。 评价组查阅各类档案资料后发现，景德镇市粮食收储公司的项目立项资料、采购资料、合同、验收资料等均规范完整，财务资料齐全。因此，本指标得满分 3 分。

“B24 制度执行有效性”指标权重分 3 分，得分为 2 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定，项目调整及支出调整手续完备，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等均落实到位。但各项档案归档不够及时。因此扣 1 分，本指标得 2 分。

3、 项目绩效

项目绩效主要通过项目产出指标、项目效益指标来评价项目取得的成效。项目绩效类指标包括 8 个二级指标、 22 个三级指标， 权重分 60 分，实际得分 51.99 分。各指标业绩值和绩效分值如表 3-5 所示。

表 3-5 项目绩效指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
C 产出	C1 产出数量	C11 储备粮库存数量完成率	3	2.94
		C12 储备油库存数量完成率	3	2.38

		C13 储备粮轮换数量完成率	3	1.5
		C14 储备油轮换数量完成率	3	2.38
	C1 指标小计		12	9.2
	C2 产出质量	C21 库存粮食质量达标率	2	2
		C22 库存储备油质量达标率	2	2
		C23 轮换储备粮质量达标率	2	2
		C24 轮换储备油质量达标率	2	2
	C2 指标小计		8	8
	C3 产出时效	C31 储备粮入库及时率	2	2
		C32 储备油入库及时率	2	1
		C33 储备粮轮换完成及时率	2	2
		C34 储备油轮换完成及时率	2	1
	C3 指标小计		8	6
	C4 产出成本	C41 储备粮成本控制率	2	1.75
		C42 储备油成本控制率	2	2
	C4 指标小计		4	3.75
	C5 社会效益	C51 调控区内粮食市场	3	3
		C52 应对特大灾害或突发事件	3	3
		C53 促进农民增收	2	2
	C5 指标小计		8	8
	C6 生态效益）	C61 粮油储存环保达标率	3	3
	C6 指标小计		3	3
	C7 可持续影响力	C71 项目运行机构及人员的设置	2	1
		C72 项目的协同管理机制及后续跟踪服务机制	3	2
		C73 项目的资产管理制度	2	2
	C7 指标小计		7	5

	C8 满意度	C81 服务对象满意度	10	9.04
	C8 指标小计		10	9.04
C 类指标小计			60	51.99

（1）产出数量

“C11 储备粮库存数量完成率” 指标权重分 3 分，得分为 2.94 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：计划粮食库存数量为 1500 万公斤，实际粮食库存数量为 1470 万公斤，储备粮库存数量完成率为 98%。因此扣 0.06 分，本指标得 2.94 分。

“C12 储备油库存数量完成率” 指标权重分 3 分，得分为 2.38 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：计划食用植物库存数量为 60 万公斤，实际储备油库存数量为 47.5 万公斤，储备粮库存数量完成率为 79.17%。因此扣 0.62 分，本指标得 2.38 分。

“C13 储备粮轮换数量完成率” 指标权重分 3 分，得分为 1.5 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：计划储备粮轮换数量为 30 万公斤，实际完成轮出 30 万公斤，储备粮轮出数量完成率为 100%。因此扣 1.5 分，本指标得 1.5 分。。

“C14 储备油轮换数量完成率” 指标权重分 3 分，得分为 2.38 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：计划储备油轮换数量为 60 万公斤，实际完成轮换 47.5 万公斤。储备油轮换数量完成率为 79.17%。因此扣 0.62 分，本指标得 2.38 分。

（2）产出质量

“C21 库存粮食质量达标率” 指标权重分 2 分，得分为 2 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：库存粮食经江西省检验检测认证总院食品检验检测研究院检测合格，达到标准要求。质量达标率为 100%。因此本指标得满分 2 分。

“C22 库存储备油质量达标率” 指标权重分 2 分，得分为 2 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：库存储备油经江

西省检验检测认证总院食品检验检测研究院检测合格，达到标准要求。质量达标率为 100%。因此本指标得满分 2 分。

“C23 轮换储备粮质量达标率” 指标权重分 2 分，得分为 2 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：轮出与轮进储备粮经江西省检验检测认证总院食品检验检测研究院检测合格，达到标准要求。质量达标率为 100%。因此本指标得满分 2 分。

“C24 轮换储备油质量达标率” 指标权重分 2 分，得分为 2 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：轮出与轮进储备油经江西省检验检测认证总院食品检验检测研究院检测合格，达到标准要求。质量达标率为 100%。因此本指标得满分 2 分。

（3）产出时效

“C31 储备粮入库及时率” 指标权重分 2 分，得分为 2 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：储备粮入库均按照项目实施计划时间完成。入库及时率为 100%。因此本指标得满分 2 分。

“C32 储备油入库及时率” 指标权重分 2 分，得分为 1 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：2021 年储备油入库按照修改项目实施计划时间完成，但 2021 年底无库存储备油。因此扣 1 分，本指标得 1 分。

“C33 储备粮轮换完成及时率” 指标权重分 2 分，得分为 2 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：储备粮轮换均按照项目实施计划时间完成。轮换完成及时率为 100%。因此本指标得满分 2 分。

“C34 储备油轮换完成及时率” 指标权重分 2 分，得分为 1 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：2021 年储备油轮换按照修改后项目实施计划时间完成，但 2021 年底无库存储备油。因此扣 1 分，本指标得 1 分。

（4）产出成本

“C41 储备粮成本控制率” 指标权重分 2 分，得分为 1.75 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：该项目成本节约率为-1.25%，因此扣 0.25 分，本指标得 1.75 分。

“C42 储备油成本控制率” 指标权重分 2 分，得分为 2 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：该项目储备油成本按计划成本完成。因此本指标得满分 2 分。

（5）社会效益

“C51 调控区内粮食市场 ” 指标权重分 3 分，得分为 3 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：2021 年我市粮食市场供应充足，价格稳定。粮食收储项目对调控景德镇市粮食市场作用显著。因此本指标得满分 3 分。

“C52 应对特大灾害或突发事件 ” 指标权重分 3 分，得分为 3 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：由于 2021 年粮食收储项目对调控景德镇市粮食市场作用显著，未发生应急粮油供应情况。因此本指标得满分 3 分。

“C53 促进农民增收” 指标权重分 3 分，得分为 3 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：由于粮食收储制度部分解决了农民卖粮难的问题，根据《景德镇市 2021 年国民经济和社会发展统计公报》2021 年景德镇市粮食种植面积 95540 公顷,比上年增加 60 公顷，农民种田的积极性得到提高，农村居民人均可支配收入 20996 元,增长 8.8%。因此本指标得满分 3 分。

（6）生态效益

“C61 粮油储存环保达标率”指标权重分 3 分，得分为 3 分。评价组通过查阅相关资料，与项目单位沟通了解到：项目粮油储存、环保遵守相关管理规定和技术要求。粮食收储项目储存技术达到标准要求，没有对周边生态环境的造成影响。因此本指标得满分 3 分。

（7）可持续影响力

“C71 项目运行机构及人员的设置”指标权重分 2 分，得分为 1 分。评价组通过与项目单位的访谈及调阅相关文件资料，市粮食收储公司能够有效的运行，但职工人员构成年龄较大，对职工技术培训还需加强。因此扣 1 分，本指标得 1 分。

“C72 项目的协同管理机制及后续跟踪服务机制”指标权重分 3 分，得分为 2 分。评价组通过与项目单位的访谈及调阅相关文件资料，市粮食收储公司能够对粮油储备与相关各方的进行协同管理，能根据《景德镇市市级储备油管理办法》对项目进行后续跟踪服务考核。但对粮油储备新技术、先进设备和新的经营方式跟踪还需加强。因此扣 1 分，本指标得 2 分。

“C73 项目的资产管理制度” 指标权重分 2 分，得分为 2 分。评价组通过与项目单位的访谈及调阅相关文件资料，市粮食收储公司针对粮油储备建立了安全、应急及维护等资产制度，该项目资产管理及制技术规程度健全。因此本指标得满分 2 分。

（8）满意度

“C81 服务对象满意度”指标权重分 10 分，得分为 9.04 分。 评价工作组发放问卷 60 份，回收 60 份。问卷调查满意程度分析详见表 3-6， 根据评分标准，本指标得分 9.04 分。

表 3-6：满意度调查得分表

序号	问题	答题人数	非常满意		比较满意		一般		不太满意		不满意		得分
			数量	占比	数量	占比	数量	占比	数量	占比	数量	占比	
1	您对本市 2021 年粮油市场价格平稳程度是否满意	60	36	60%	20	33%	3	5%	1	2%			87.92
2	您对本市 2021 年粮油市场供应保障是否满意	60	39	65%	19	32%	2	3%					90.42

3	您对本市国家粮油储备制度是否满意	60	41	68%	18	30%	1	2%					91.67
4	您对本市的粮油专项补贴政策整体程度是否满意	60	42	70%	16	27%	2	3%					91.67
合　计													90.42

四、项目主要经验及做法

（一）健全组织制度，项目管理到位，切实保障市级储备粮项目顺利实施。

根据《景德镇市市级储备粮管理办法》（景府办字[2016]86号）、《景德镇市市级储备粮财政财务管理暂行办法》（景财建字[2010]20号）等文件要求。景德镇市粮食收储公司等承储单位依据《景德镇市粮食局市级储备粮分科室管理职责》（景粮发[2010]3 号）制定了安全保卫部、办公室、财务部门、储运部《工作职责》、《企业质量管理制度》、《员工工作不作为和责任事故处罚的规定》、《员工激励奖励管理暂行办法》等规章制度，并对科室、部门及岗位人员职责进行明确分工，为项目顺利实施和有效管理提供了组织保证。

（二）及时更新改造维修，强化仓储粮油管理，保证储备粮食安全。

景德镇市粮食收储公司针对里村粮库建筑时间较长的实际情况，2021年投入44.76万元，对仓库屋面等及时更新改造维修，并坚持入库粮食验收标准和每周“三七”测温监测粮情制度，加强储备粮实物库存表、储粮测检记录表和质量检验报告管理，开展原粮抽样检验和检查巡查，强化粮食日常保管，确保市级储备粮的库存数量真实、账实相符、质量可靠、储存安全、管理规范。

（三）通过“搬迁还建”，打造“智慧粮库”,提升仓储技术水平。

江西景德镇国家粮食储备库利用国家的搬迁还建政策，在昌江区丽阳镇新建了先进的国家粮食储备库。该粮库实现了装卸粮及粮食出入库机械化和计量自动化。仓房配备了粮情检测、机械通风、环流熏蒸等国内先进的储粮保粮新设备，采用低温保粮新技术，部分粮库装备了谷物冷却机。每个粮库配备了计算机信息网络管理系统，在中控室内通过微机可详细了解仓内粮食数量、粮温等一系列变化情况。同时还建设了日处理 150 吨稻谷（100 吨大米）生产线、300 吨/日烘干生产线，可集粮食储备、加工和销售为一体，推进粮食储备企业由传统单一型企业向多元化企业转型升级。

五、存在的主要问题

（一）市粮油收储企业普遍处于经营困境

随着市场经济的发展，粮油收储企业普遍处于不景气的状况。市粮油收储企业还是全民所有制企业，未进行公司制改革。资产负债率普遍较高，人员多负担重，储备粮油补助成为企业维持正常运转的主要资金来源。也极大的制约和削弱了企业自主经营能力和盈利水平。

（二）市粮油收储企业人员结构不合理

由于市粮油收储企业未进行公司制改革。职工人数多，企业负担重，工资水平低，极大地影响了有一定技术素质和管理水平年轻人加入。企业职工年龄普遍偏高，技术素质和管理水平提升难度较大。

（三）个别绩效指标设置完善度需改进

个别绩效指标设置不够全面、完善。例如：二级指标的可持续影响中是从项目机构、人员、设备及资金考核的指标，可持续影响力的三级指标有待完善。

（四）项目预算管理需加强，切实落实项目预算

按照景德镇市农业农村局、景德镇市财政局、中国农业发展银行景德镇市分行《关于 2021 年度第一批市级储备粮轮换计划的批复》

（景农字[2021]62 号）要求，2021 年第一批轮换计划 301.0795 万公斤，其中：市粮食收储公司 115 万公斤，昌江区粮油收储公司 186.0795 万公斤。截止 2021 年度轮换工作结束，全年实际按时完成轮出 30 万公斤，其余 271.0975 万公斤延期到 2022 年轮换。

2021 年度预算安排景德镇市粮油储备补贴资金 598 万元，实际使用 345.59 万元，资金使用率 57.79%；结余资金 252.41 万元，资金结余率 42.21%。

六、意见建议

（一）深化粮食收储企业的公司制改革

对现有粮食收储企业进一步实行公司制改造，变国有独资企业为国有控股的有限责任公司。从根本上解决市粮食收储企业人员多负担重的状况，优化企业资产质量，提高在职人员工资待遇。建立全新的“国有经营、绩效考核、独立核算、自负盈亏”经营管理模式。

（二）提升项目预算管理水平，完成粮油储备和轮换计划。

加强绩效考核，推行绩效工资，提升粮油收储管理水平。积极争取财政、农发行等有关部门支持，根据市场实际情况调整保管和轮换费用补贴标准，及时申请贷款和拨付补贴资金，按照上级有关部门下达的轮换计划，及时进行粮食轮换，实行“动态管理”，结合实际情况，尽量选择“边购边销”的方式，实行资金封闭管理，以确保按时、按质、按量完成市级储备粮油任务，并按规范进行轮换。确保“储得好、调得动、用得上”。

（三）完善绩效管理体系，合理细化绩效目标。

加强项目绩效目标设定工作的规范性，确保所设定的绩效目标具备充分的相关性、可计量性、合理性，能够有效激发相关单位和人员不断提升工作效果的积极性。

（四）加强企业员工培训，向多元化企业转型升级。

市承储企业加强保防人员技术培训和绩效考核，引进有一定技术素质和管理水平年轻人，优化企业知识和年龄结构。改变单一的收储的经营模式，转变为粮食储备、加工和销售为一体多元化经营方式，引进相应的设备和技术，建立企业符合多元化经营管理、绩效考核及绩效工资模式，改变目前的经营困境。

六、其他需要说明的问题

1.由于时间关系，评价主要是依据财政资金使用单位提供的有关资料以及某时间段粮油储备现场评价情况进行，其准确性受到财政资金使用单位所提供信息的真实性制约。

2.由于粮油储备工作具有延续性且是动态变化的，对 2021 年的粮油储备补贴资金效果考核采取记录资料和现存粮油储备情况相结合的方式进行评价。

景德镇景审有限责任会计师事务所　　项目主评人：

2022 年 7 月 31 日

附件 1

景德镇市粮油储备补贴资金项目

满意度问卷调查报告

目　　录

一、计分方法 ……48
（一）赋值原则……48
（二）计算公式……49
二、满意度调查得分……49
三、调查对象基本情况……49
四、满意度评价情况……51

景德镇市粮油储备补贴资金项目

满意度问卷调查报告

为了衡量和考核景德镇市粮油储备补贴资金项目的实施成效和项目管理水平，分析问题、总结经验以便进一步提升景德镇市粮油储备补贴资金的支出效益，评价工作组于 2022 年 7 月 10 日至 7 月 22 日，对在景德镇市工作、生活的人群开展了满意度调查，以客观、科学评判景德镇市粮油储备补贴资金项目的过程管理、实施效果，了解承储单位、粮油生产单位及市民对此项目的满意度和意见。

截止 2022 年 7 月 22 日，评价工作组共回收线上问卷 60 份，问卷有效率为 100%。问卷各部分的具体得分及承储单位、粮油生产单位及市民对于景德镇市粮油储备补贴资金的满意程度分析如下。

一、计分方法

（一）赋值原则

满意度调查问卷中，以分项使用状况为调查对象的共计 4 题，满分 100 分，综合得分为 90.42 分，总体满意度较高，各分项具体得分及得分率如下。

对应赋值为：

A．非常满意：　　赋值为该题分值的 100%

B．满意：　　赋值为该题分值的 75%

C．一般：　　赋值为该题分值的 50%

D．较不满意：　　赋值为该题分值的 25%

E．不满意：　　赋值为该题分值的 0%

随着满意度逐步下降，赋值占该题分值的比例逐步下降，需要改进的程度逐步上升。

（二）计算公式

1、单题分数 X_i：

$$X_i = \frac{\sum 选项分值 \times 选择人数}{该题有效答题人数}$$

2.综合得分 Y：

$$Y = \frac{\sum X_I}{4}$$

二、满意度调查得分

序号	问题	答题人数	非常满意		比较满意		一般		不太满意		不满意		得分
			数量	占比	数量	占比	数量	占比	数量	占比	数量	占比	
1	您对本市 2021 年粮油市场价格平稳程度是否满意	60	36	60%	20	33%	3	5%	1	2%			87.92
2	您对本市 2021 年粮油市场供应保障是否满意	60	39	65%	19	32%	2	3%					90.42
3	您对本市国家粮油储备制度是否满意	60	41	68%	18	30%	1	2%					91.67
4	您对本市的粮油专项补贴政策整体程度是否满意	60	42	70%	16	27%	2	3%					91.67
合　计													90.42

三、调查对象基本情况

1、受调查对象性别占比

调查对象中男性 39 人，占比 65%；女性 21 人，占比 21%。选项分布情况详见图 1。

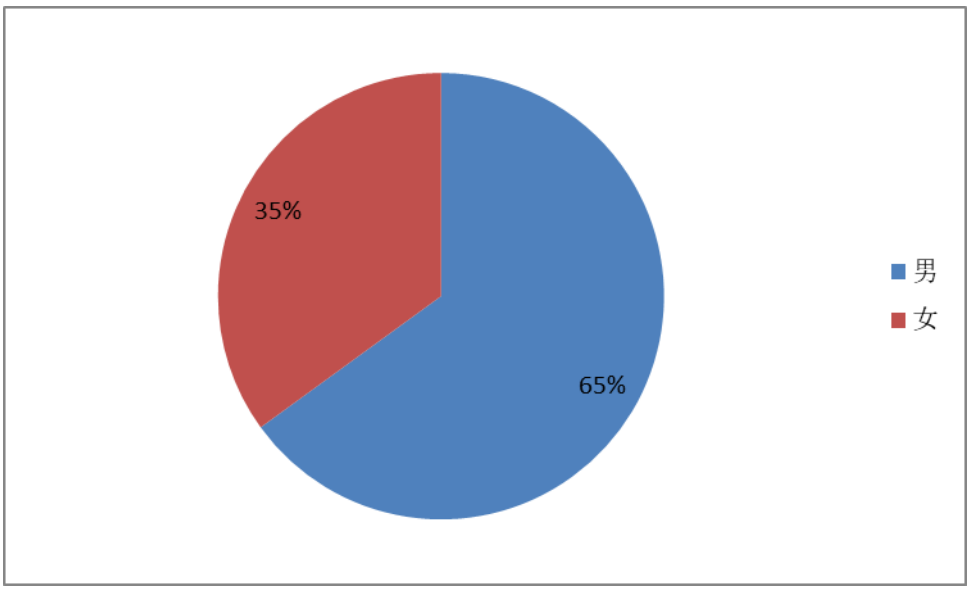


图 1 受调查对象性别占比情况

2、受调查对象年龄占比

调查对象年龄在 0-18 岁的有 1 人，占比 2%；在 19-44 岁的有 23 人，占比 38%；在 45-59 岁的有 29 人，占比 48%；在 60 岁以上的有 7 人，占比 12%。选项分布情况详见图 2。

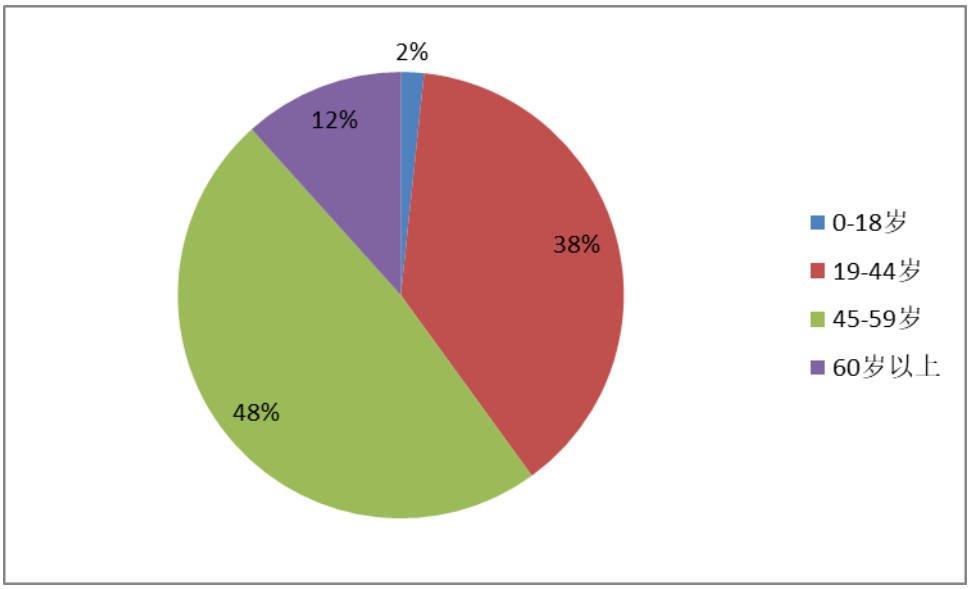


图 2 受调查对象年龄占比情况

3、受调查对象职业占比

调查对象中市农村农业局人员 4 人，占比 7%；市粮油承储单位人员 28 人，占比 47%；粮油生产企业或农户人员 8 人，占比 13%；市民 20 人，占比 33%。选项分布情况详见图 3。

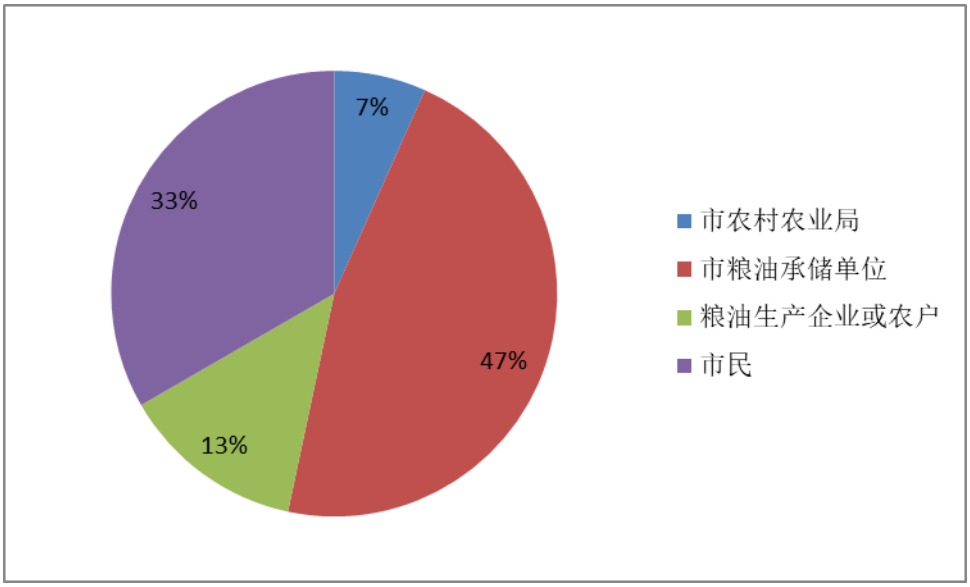


图 3 受调查对象职业占比情况

四、满意度评价情况

1、对本市粮油市场价格平稳满意程度

在受调查人群对本市粮油市场价格平稳满意程度方面，有 36 人对本市粮油市场价格平稳表示非常满意，占比 60%；有 20 人对本市粮油市场价格平稳表示比较满意，占比 33%；有 3 人认为本市粮油市场价格平稳一般，占比 5%；有 1 人对本市粮油市场价格平稳表示比较不太满意，占比 2%；没有人对本市粮油市场价格平稳表示不满意。受调查者满意度情况见下图 4。

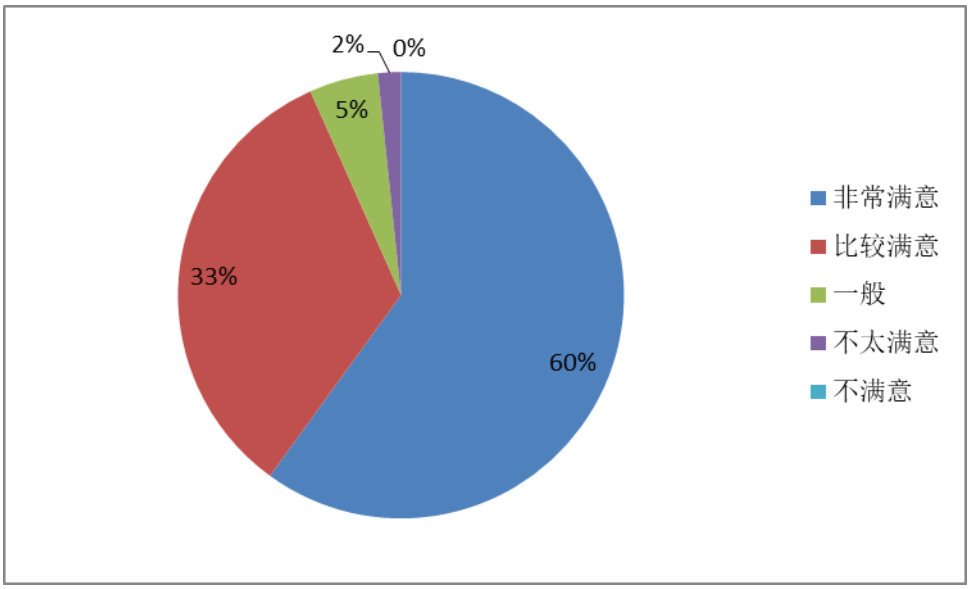


图 4 对本市粮油市场价格平稳满意度情况

2、对本市粮油市场供应保障满意程度

在受调查人群对本市粮油市场供应保障满意程度方面，有 39 人对本市粮油市场供应保障表示非常满意，占比 65%；有 19 人对本市粮油市场供应保障表示比较满意，占比 32%；有 2 人认为本市粮油市场供应保障一般，占比 3%；没有人对本市粮油市场供应保障表示不太满意或不满意。受调查者满意度情况见下图 5。

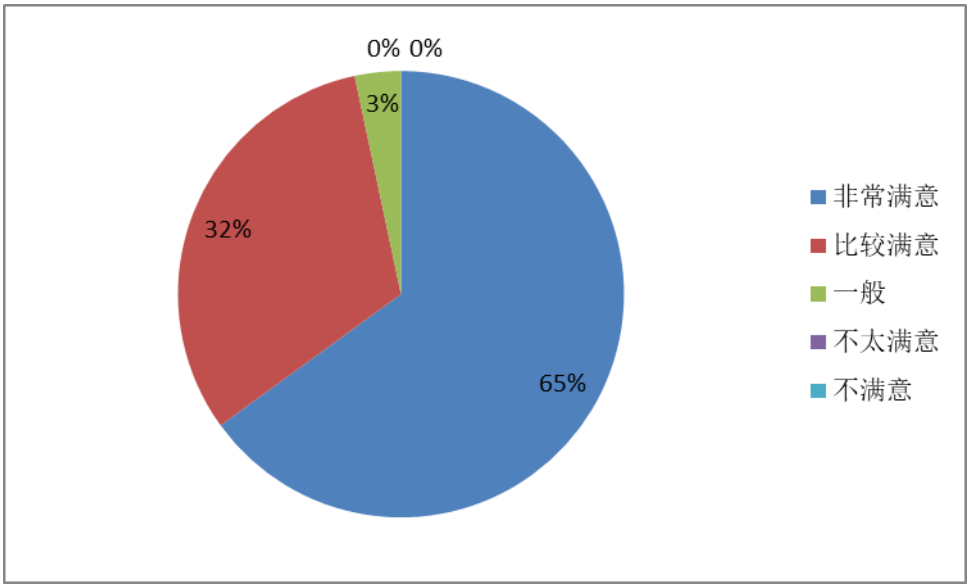


图 5 对本市粮油市场供应保障满意度情况

3、对本市国家粮油储备制度满意程度

在受调查人群对本市国家粮油储备制度满意程度方面，有 41 人对本市国家粮油储备制度表示非常满意，占比 68%；有 30 人对本市国家粮油储备制度表示比较满意，占比 30%；有 1 人认为本市国家粮油储备制度一般，占比 2%；没有人对本市国家粮油储备制度表示不太满意或不满意。受调查者满意度情况见下图 6。

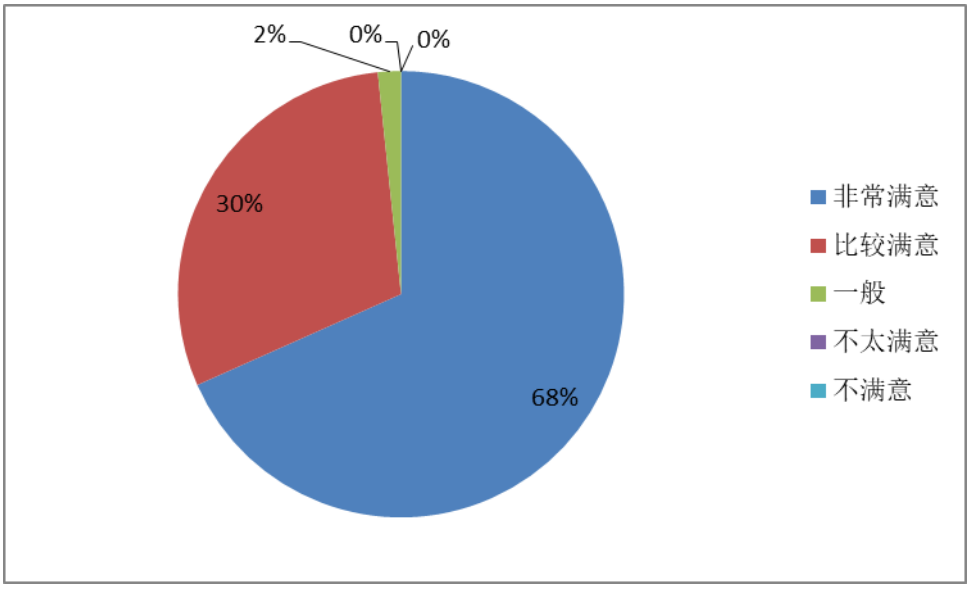


图 6 对本市国家粮油储备制度满意度情况

4、对本市粮油专项补贴政策整体程度满意程度

在受调查人群对本市粮油专项补贴政策整体程度满意程度方面，有 42 人对本市粮油专项补贴政策整体程度表示非常满意，占比 70%；有 16 人本市粮油专项补贴政策整体程度表示比较满意，占比 27%；有 2 人认为本市粮油专项补贴政策整体程度一般，占比 3%；没有人对本市粮油专项补贴政策整体程度表示不太满意或不满意。受调查者满意度情况见下图 7。

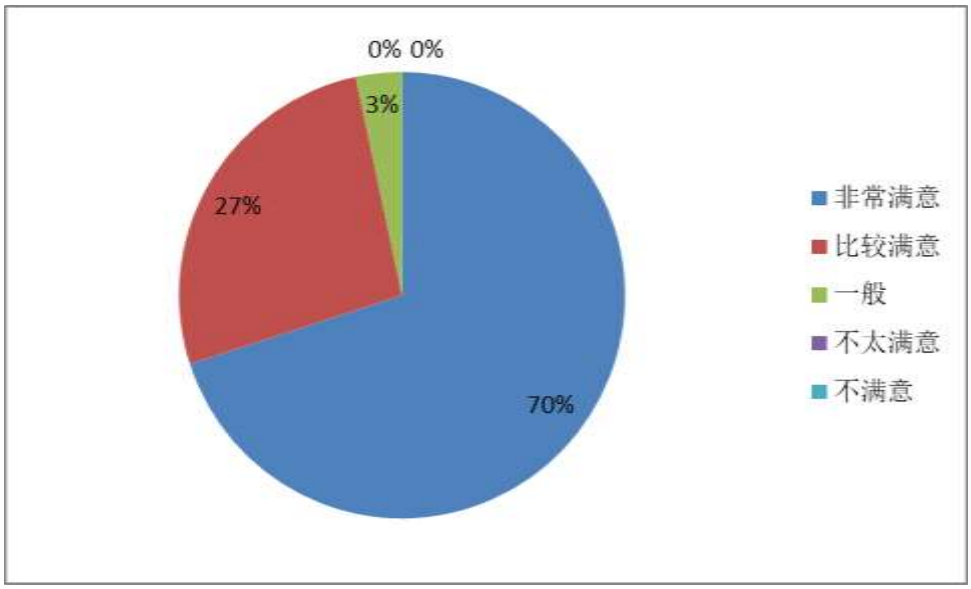


图 7 对本市粮油专项补贴政策整体程度满意度情况

附件 2、 访谈情况汇总分析

一、景德镇市农业农村局、市粮油承储单位工作人员。

（1）市粮油承储单位工作人员

1、项目的立项目的和基本情况。

答：建立市级储备，可以稳定市场，保障市场稳定

2、项目预算编制情况和预算资金的使用情况。

答：合理

3、相关部门对项目资金的管理方法。

答：合理

4、相关部门对粮油储备安全和质量检查管理制度。

答：合理

5、粮油补贴标准是否合理，能否保障本市粮油充足供应和市场价格的稳定。

答：合理，能保障供应。

6、本市国家粮油储备制度哪些方面还需要改进。

答：暂无建议。

二、项目涉及代储单位人员、粮油生产企业、种粮户和市民。

（1）市民

1、粮油储备制度和粮油补贴政策对你的经营或生活带来那些作用？

答：市场上的粮油供应和质量都非常好。

2、 你认为本市粮油储备制度和政策能否保障本市粮油充足供应和市场价格的稳定？

答：充足、稳定。

3、 你认为本市粮油补贴标准是否合理？

答：合理。

4、你对粮油储备单位的储存、安全、轮换和质量检测的工作建议？

答：国家做的很好。

5、你对本市粮油储备长效管理机制的建设有哪些建议？

答：国家在这方面做的很好。

二、项目涉及代储单位人员、粮油生产企业、种粮户和市民。

（2）代储单位人员

1、粮油储备制度和粮油补贴政策对你的经营或生活带来那些作用？

答：增加单位收入，稳定市场，保障居民生活。

2、 你认为本市粮油储备制度和政策能否保障本市粮油充足供应和市场价格的稳定？

答：可以。

3、 你认为本市粮油补贴标准是否合理？

答：合理。

4、你对粮油储备单位的储存、安全、轮换和质量检测的工作建议？

答：集中管理、加强质量检测力量。

5、你对本市粮油储备长效管理机制的建设有哪些建议？

答：无。