

景德镇市气象局 景德镇市发展和改革委员会 文件

景气发〔2021〕67号

景德镇市气象局 景德镇市发展和改革委员会 关于印发《景德镇市气象事业发展 “十四五”规划》的通知

各县（市、区）气象局、发改委（局），市直有关部门：

经市政府同意，现将《景德镇市气象事业发展“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真贯彻实施。



景德镇市发展和改革委员会



景德镇市气象事业发展“十四五”规划

气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，做好气象工作意义重大、责任重大。“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期，也是景德镇市建设国家陶瓷文化传承创新试验区的关键期。景德镇市气象局会同景德镇市发展和改革委员会以习近平总书记对气象工作的重要指示精神和视察江西时的重要讲话精神为根本遵循，根据《景德镇市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《江西省气象事业发展“十四五”规划》的部署要求，联合编制了《景德镇市气象事业发展“十四五”规划》（以下简称《规划》）。规划期为2021年至2025年。

第一章 发展环境

一、“十三五”时期气象事业发展取得的主要成就

气象防灾减灾效益显著。完善了“政府主导、部门联动、社会参与”的气象灾害防御机制，制定出台市、县两级的气象灾害防御规划和分灾种的气象灾害应急预案，气象灾害应急处置能力显著提高。定期与相关部门联合会商，加强部门资源信息共享。建成覆盖城乡的基层气象防灾减灾工作机构，定期召开气象信息员和协理员会议，加强信息员培训，提高气象信息员的履职水平。建立气象预警信息快速发布传

播的“绿色通道”和全网发布机制，不断扩大气象信息覆盖面。公众气象科学素质、防灾减灾意识明显增强。气象灾害风险区划、评估、预警能力持续提升，初步建立气象灾害风险转移机制。气象灾害致死人数呈下降趋势、直接经济损失占 GDP 比重明显降低。

公共气象服务普惠高效。公共气象服务在质量、科技含量、效益等方面明显提高。服务方式更加多元化，开通“景德镇气象”官方微博、“景德镇气象”官方微信，建立手机短信发布“绿色通道”，升级 12121 声讯电话系统。服务内容更加精细化，开展了多项生活指数及行业指导指数预报，开辟了高考、中考、国庆节、瓷博会等专题气象服务。服务产品更加专业化，开展了空气质量、气象灾害风险评估、森林火险等级、地质灾害气象风险、油菜花期等预报服务。气象科普成效明显，建成全国气象科普教育基地 1 个、省级科普教育基地 1 个、校园气象站 1 个，开展了首席预报员进校园、气象防灾减灾志愿者中国行、流动气象科普万里行等科普活动。气象灾害预警信息公众覆盖率达到 95% 以上，公众气象服务满意率 91 分。

生态文明建设气象保障有力。建成乐平工业园区专业气象台，开展常态化的污染气象保障工作。建立人工影响天气工作机制，围绕改善空气质量、防暑降温、森林防火，开展人工增雨作业，人工增雨服务获市委市政府领导充分肯定。与生态环境局建立空气质量预报会商发布、重污染天气预警会商研判发布机制，完善重污染天气应急预案和重污染天气

联合预警机制，做好重大活动空气质量保障服务。建立 2 个农田小气候站，开展了不同下垫面、不同地域的空气负氧离子浓度监测，开展不同种植区域的温度特征监测工作，开展景德镇市旅游资源的调查，入选“避暑旅游目的地”1 个，乐平土壤水分站多次获省局考核优秀，建成江西省首个温室气体站。

气象为农服务效益显著。农业气象灾害防御体系进一步健全，创建 1 个省级标准化示范县，2 个国家级、13 个省级标准化气象灾害防御乡镇。粮食安全气象服务能力进一步提升，春播、春种、汛期、秋收秋种、冬季等气象服务保障有力。特色优势农产品气象服务能力进一步提升，建立蔬菜、茶叶农田小气候站，定期发布特色农业气象服务材料。开展精细化农业气候资源区划、农业气象灾害风险区划，开展特色农产品气候品质评价服务。发挥景德镇蔬菜气象服务技术优势，组建江西省蔬菜气象中心，初步实现省级特色农业气象中心业务化运行。

气象现代化建设成效显著。完成 1 个国家级气象台站(景德镇)观测场搬迁工作。对国家地面天气站、省级骨干站、区域气象站、天气雷达、闪电定位仪进行升级改造，观测质量明显提高。完成气象广域网和高清视频会商系统改造。国家级自动站观测质量综合指数达 99.94%，新一代天气雷达、国家级自动站业务可用性分别为 99.62%和 99.96%。气象预报预测能力进一步提升，服务能力明显增强，灾害性天气预警时间提前量达到 38 分钟，基本建立 0-7 天空间分辨率 1

公里的智能网格预报业务,24小时晴雨预报准确率达到86%。优化了市县台站的网格预报业务分工和业务流程,实现预警信息精准发布,预报业务留痕管理科学化、精细化、规范化。

科技创新和人才队伍建设稳步推进。“十三五”以来,气象科技经费持续投入,借引外智1人次,引进项目开发1项,合作厅以上科研项目2项,建立劳模创新工作室1个。干部队伍结构不断优化,全市气象部门硕士研究生5人,较“十二五”末增加4人,高学历人才比例显著提高,本科及以上学历人员比例达94.33%。新增副高级工程师4人,3人次入选景德镇市百千万人才工程。

气象依法行政能力进一步提高。市政府办公室出台《关于优化调整建设工程防雷许可工作的通知》,完成全市防雷装置设计审核和竣工验收交接。推进放管服改革,对气象行政审批事项进行清理、规范。完善了市、县气象部门权责清单,完成“互联网+政务服务”、“一网通办”,气象政务服务不断优化提升。加强事中事后行业监管,对防雷重点单位和防雷中介机构加强了防雷安全监管。进一步明确企业在防雷安全方面主体责任。加强普法宣传,普及法律知识。利用电视、“互联网+”等传播渠道向公众宣传法律法规。

党建和文化建设保障有力。党的政治建设得到持续强化,党的创新理论学习持续跟进,党的优良作风始终得到传承,纪律建设常抓不懈,持之以恒落实中央八项规定。党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用得到充分发挥。全市气象干部职工深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想、对气象工作的重要指示精神和视察江西时的重要讲话精神并转化为谋发展、干事业的生动实践和发展成效。加强气象文化阵地建设、建立气象文化视觉标识体系、强化气象影视带动作用、打造了气象文化精品。全市气象部门市级以上文明单位达标率 100%，平安单位建设达标率 100%，一批先进集体和先进个人，受到中国气象局、江西省气象局、地方党委、政府表彰和奖励。

二、“十四五”时期气象事业发展面临的新形势

（一）机遇与挑战

习近平总书记对气象工作重要指示和视察江西重要讲话为景德镇气象工作指明方向。党中央高度重视气象工作，新中国气象事业 70 周年之际，习近平总书记作出重要指示，指明了气象服务国家、服务人民的根本方向，气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好的战略定位，发挥气象防灾减灾第一道防线作用的战略重点，加快科技创新，做到监测精密、预报精准、服务精细的战略任务。2019 年 5 月，习近平总书记视察江西发表重要讲话，提出江西要“在加快革命老区高质量发展上作示范、在推动中部地区崛起上勇争先”的目标定位和“五个推进”的更高要求。要以习近平总书记对气象工作重要指示和视察江西讲话精神为根本遵循，持续推动景德镇气象事业高质量跨越式发展。

立足新发展阶段，对加快气象事业发展提出新要求。十九届五中全会明确提出要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进

入一个新发展阶段，明确了我国发展新的历史方位。市委十一届六次全会就景德镇“十四五”时期发展作出全面部署。随着全市经济社会发展不断提速，气象灾害的风险性、威胁性和敏感度越来越高，对加快气象事业发展提出更高要求。进入新发展阶段，全市气象部门要深入贯彻落实《景德镇市人民政府关于推进高质量气象现代化的实施意见》要求，主动扛起责任，奋力开创景德镇气象事业发展新局面。

贯彻新发展理念，对推动气象事业高质量发展提出新任务。 新发展理念是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。要注重从宗旨意识、问题导向、忧患意识等方面把握新发展理念。要坚持以人民为中心，面向人民美好生活向往，围绕人民群众衣食住行健康等多元化服务需求，大力发展智慧气象服务。要着力解决气象在科技支撑、服务供给、基层发展等方面的不平衡不充分问题，补短板强弱项，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

构建新发展格局，对拓展气象事业发展提供新空间。 党的十九届五中全会将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，作为“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则。这为景德镇气象事业发展带来了新机遇、新挑战。气象部门要主动担当作为，主动对接、深度融入新发展格局下内需体系完善、产业链发展、经济运行、安全底线等需求，围绕深度参与景德镇陶瓷文化传承创新试验

区建设，创新服务形式和内容，提升气象服务效益，为景德镇经济社会高质量发展贡献气象力量。

开创新发展局面，对激发气象事业发展动能提出新期待。新征程呼唤新担当，开新局需要激发新动能。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，尤其是大数据、人工智能、区块链等新技术迅猛发展，信息流与技术流交互作用，不断催生出新产业、新业态、新模式，为景德镇气象事业高质量跨越式发展提供新的重大机遇。“十四五”时期，开创气象事业发展新局面，要坚持创新在事业发展中的核心地位，加快重大科技创新部署，注重新一代信息技术的融合应用，推动气象科技取得新突破。要打造忠诚干净担当的气象干部队伍，激励干部在新时代改革创新、攻坚克难，锐意进取、担当作为，为激发气象事业发展新动能提供组织保障。

（二）主要问题和不足

“十三五”期间，我市气象事业虽然取得了长足发展，但面对我市经济和社会需求仍然存在较大差距，以下问题与矛盾仍然突出：

一是气象服务供给能力与景德镇经济社会发展和人民美好生活向往的新需求不相适应，精细化、个性化、智慧化服务水平有待提升。**二是**气象监测能力需要进一步提高。站网布局不能满足需求，观测自动化程度不够、区域自动站升级改造尚未完成；生态气象站点偏少。观测数据质量控制和应用水平不足，装备保障能力建设滞后，观测标准化程度不高。**三是**气象预报预测能力亟需提高。气象预报预测精准性

和及时性还不能满足无缝隙、智能化的新要求，不能满足社会公众和各行各业的需求。**四是**气象信息化水平不高。气象信息基础设施建设水平、大数据应用能力、业务技术架构效率和网络安全能力有待提高。气象数据收集整理、加工处理、集约共享、服务挖掘能力亟待提升。**五是**气象科技自主创新能力不足。智能气象观测、人工影响天气、生态文明气象保障等科技水平不高。激励创新的环境需进一步优化，气象科技创新活力需进一步激发。**六是**气象人才队伍建设仍存在不足。高层次领军人才、县级业务综合带头人匮乏，人才队伍规模、素质能力和结构分布与需求不相适应。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记对气象工作的重要指示精神，坚持新发展理念，牢牢把握气象工作关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好的战略定位，牢牢把握发挥气象防灾减灾第一道防线作用的战略重点，牢牢把握加快科技创新、监测精密预报精准服务精细的战略任务，坚持党的领导、坚持服务国家服务人民的根本方向，紧紧围绕综合防灾减灾救灾、生态文明建设、乡村振兴，以及景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区等重大战略部署，为描绘好富裕美丽幸福现代化江西景德镇篇章提供坚强气象保障。

二、基本原则

（一）坚持党的全面领导

贯彻落实习近平总书记对气象工作重要指示和视察江西重要讲话精神，对标“作示范、勇争先”的目标定位，着力推进党建和业务深度融合，坚持以人民为中心，树牢为民服务理念，围绕全市经济社会发展需求，做好高质量气象保障服务。

（二）坚持以人民为中心

牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持公共气象服务发展方向，把不断增强公共气象服务能力，由人民共享气象发展成果，筑牢气象防灾减灾第一道防线，作为事业高质量发展的根本出发点。

（三）坚持创新驱动发展

坚持创新在气象现代化建设中的核心地位，优化创新资源配置，加强关键业务领域技术攻关，把科技创新作为发展的战略支撑，构建布局合理、开放高效、支撑有力、充满活力的气象科技创新体系，驱动事业提质增效、创新发展。

（四）坚持深化改革开放

坚持将改革开放作为事业发展的动力源和加速器，着力研究、破解事业体制难题、制度难题、发展难题的新举措，在发展中解决各种矛盾和困难，在发展中突破体制机制障碍，加快形成有利于实现气象事业高质量发展的体制机制。

（五）坚持全面规划突出重点

着眼于全市气象事业发展全局和长期性，遵循气象事业

发展规律，既全面规划“十四五”事业发展目标任务，又要解决当前存在的深层次矛盾和问题，引领全市气象事业“十四五”发展方向。

三、发展目标

到 2025 年，基本建成适应景德镇经济社会高质量跨越式发展需要的气象现代化体系，更加有力地保障生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好，气象服务新时代景德镇改革发展能力显著增强，气象现代化水平整体达到省内先进，在生态文明建设、乡村振兴气象保障等领域达到省内领先水平。

——气象科技创新更加充满活力

气象科技创新体制机制不断完善，基本建成布局合理、开放高效、支撑有力、充满活力的气象科技创新体系。科技成果转化应用效益显著增强，气象人才队伍素质整体明显提升。

——气象服务保障能力显著提升

建成适应景德镇经济社会高质量跨越式发展的气象防灾减灾救灾体系，第一道防线作用更加显著，气象在保障生态文明建设、乡村振兴等重大战略实施和服务国计民生中的作用进一步增强。

——气象监测预报预警能力大幅提升

基本建成全时空、多要素、广领域的综合气象观测体系，以及无缝隙、全覆盖、精准化、智能型的气象预报预测体系。气象信息系统集约化和安全水平显著提升，气象灾害预警能力和应用协同能力显著提高，现代气象业务水平迈上新台阶。

——气象治理效能持续改善

气象事业发展体制机制更加完善高效，建成权责明确、协调高效、监管有力的现代气象治理体系。气象法治建设进一步完善，气象发展活力明显增强。气象发展改革领域取得新突破，气象事业开放协调的发展新格局初步形成，高水平气象现代化助推景德镇经济社会高质量跨越式发展成效显著。

“十四五”期间景德镇市气象事业发展主要指标

类别	指标名称	单位	现状值	目标值
监测精密	气象观测要素覆盖率	分	85	90
	灾害性天气监测率	分	78	84
	地面观测自动化率	分	98	100
	全市气候关键区域覆盖率	分	99	100
预报精准	24小时晴雨预报准确率	分	88	90
	灾害性天气预警时间提前量	分钟	38	45
	气候预测准确率	分	76	77
服务精准	气象服务公众覆盖度	%	99	99以上
	公众气象服务满意率	分	91	91以上
	人工影响天气作业面积覆盖率	%	45	73
	生态气候和农业气象服务体系覆盖率	%	/	60
科技人才	大学本科及以上学历人才比例	%	94	100
	高级专业技术资格人员比例	%	11	16
	基层气象台站基础设施达标率	%	67	100
	科技成果转化率	%	60	70

第三章 主要发展任务

一、加强气象灾害防御能力建设，筑牢气象防灾减灾第一道防线

（一）完善气象灾害防御体系

完善“党委领导、政府主导、部门联动、社会参与”的气象防灾减灾机制，加强市气象灾害防御指挥机构和能力建设，充分发挥市县级气象灾害防御指挥部作用。推动气象防灾减灾融入地方公共服务和综合治理体系。建立气象灾害防御重点单位与责任人名录库，健全气象灾害防御监管机制。修订完善气象灾害应急预案及有关制度、文件，建立健全气象防灾减灾部门联动机制。加强城乡社区和乡村气象灾害服务体系建设，将气象灾害预警信息接收、传播和组织防御工作列入灾害信息员、网格员的工作任务，推动气象灾害防御向基层延伸。

（二）提升气象灾害风险管理水平

加快气象灾害防御能力建设，提升气象灾害防御能力，落实全市自然灾害综合风险普查部署要求，开展分灾种的气象灾害风险普查和风险区划，建立气象灾害风险管理制度。加强气象灾害风险管理技术支撑机构和能力建设，充分发挥人工影响天气、突发事件预警信息发布、雷电防护等相关机构在气象灾害防御中的职能作用。将气象灾害防御和保障服务纳入智慧城市建设和城市治理工作体系，和应急管理部门加强协同合作，推进综合减灾示范单位、标准化气象灾害防御乡镇共建和多部门联合监管模式。建立气象灾害风险分担

和转移机制，开展重大灾害保险气象服务。持续开展基层气象防灾减灾“六个一”建设，实现基层气象灾害预警服务的科学化、标准化、规范化。

（三）提升气象预警信息传播能力

建成与国家、省级相配套、市县两级相互衔接、规范统一的突发事件预警信息发布中心，强化多部门突发事件预警信息的统一权威发布。汇聚各部门各类预警信息、风险信息、应急责任人信息和基础信息，建设突发事件预警大数据，发展基于大数据的突发事件综合风险分析与预警决策系统。完善与公共媒体的信息共享和信息传播机制，健全重大气象灾害预警信息发布“绿色通道”。整合、扩大预警信息短信发布渠道，提升“12379”短信预警平台叫应业务本地化应用，健全重大气象灾害预警手机短信全网发布机制，实现预警短信和全网发布。完善全市突发事件预警信息发布运行机制，建立一体化、标准化、规范化的预警业务服务体系。加快建设基于位置和需求、移动交互的伴随式感知气象服务供给模式，建立市级气象服务融媒体平台。

（四）提升雷电灾害防御能力

强化雷电灾害风险区划、雷电灾害调查与鉴定、雷电防护技术研究等基本业务。加强防雷公共安全监督，强化防雷减灾社会管理，切实维护防雷公共安全。进一步加大面向农村的雷电灾害防护知识普及，着力提升民众防雷减灾意识，提高农村雷电灾害防御能力，加快雷电监测系统建设，完善大气电场仪布设，积极开发易燃易爆场所等重点单位雷击风险精细化预报产品，提升雷电监测预警业务能力。

（五）开展气象灾害实时动态定量评估

对接好省级主要气象灾害灾情评估模型和灾害标准，实现对主要气象灾害灾损的实时动态定量评估。面向城市规划、重大工程建设、生态环境保护等重点行业，建立气象灾害风险评估技术规范体系。

（六）加强气象科普工作

充分利用各种资源，建成景德镇市全国气象科普基地。制作气象减灾公益广告，开发气象防灾减灾宣传教育产品。编制系列防灾减灾科普读物、挂图和音像制品，编制防灾减灾宣传案例教材。进一步完善气象科普“首席进校园”活动，推动气象防灾减灾救灾知识进学校、进社区、进家庭、进农村、进企业、进机关。利用广播、电视、网络、宣传栏、电子显示屏等各种媒介，开展形式多样的气象灾害防御宣传教育活动，进一步提升社会公众防御气象灾害的意识和能力。

二、加强气候变化应对支撑能力建设，提升生态文明建设气象保障水平

（一）提升气候变化应对支撑保障能力

加强温室气体观测站数据的开发与利用，提高应对气候变化和极端气候事件气象保障服务能力，常态性地开展气候变化事实和影响研究，定量评估气候变化对自然生态和经济社会的影响，分析关键气象因子贡献率。开展生态环境治理与保护气象保障服务示范建设，做好生态保护红线气象保障服务。

（二）强化重要生态系统保护和修复气象服务能力

加强湿地、森林、农田、城市等典型生态系统气象观测

网络建设。强化重大气象灾害和气候变化对生态安全影响的监测和预警，建设生态安全气象风险监测预警系统。加强与林业、农业农村、水利、自然资源、环保、能源等部门生态气象观测数据共享，推进实现与省级“生态云”大数据共享共用。开展重要生态系统保护和修复工程气象服务效益评估，探索工程的生态效益评估。

（三）提升气候资源开发利用能力

全面落实《江西省气候资源保护和利用条例》，编制气候资源保护和利用规划，推动区域性气候可行性论证和区域性雷击风险评估工作。依法加强城乡规划、重点建设工程、重大区域性经济开发项目等气候可行性论证工作。继续推进“中国天然氧吧”、“避暑旅游目的地”等气候标志品牌创建。开展风能资源开发的选址、观测和评估工作。开展光伏产业的预报服务工作。

（四）加强生态气象业务服务能力建设

做好卫星、地基雷达、无人机等多源遥感对生态的监测应用推广，提高卫星遥感产品在生态监测和评价应用能力。建设生态文明气象保障智能观测网、生态文明气象保障智慧服务体系和生态文明气象保障创新平台，提高生态文明建设气象服务保障能力。

三、加强气象为农业服务能力建设，提高乡村振兴气象保障水平

（一）增强粮食安全气象保障能力

提升关键农时粮食安全气象保障服务能力，建立集气候变化、气候、天气为一体的、覆盖关键农事活动的全过程跟

踪服务机制，提升水稻全生育期气象精细化服务水平。做好春耕春播、秋收秋种等关键农事季节以及农业灾害性、关键性天气影响农用天气预报以及农业气象灾害等级预报和影响评估业务。围绕粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和高标准农田建设需求，建设农业气象精准服务示范基地，强化水稻、油菜等主要粮油作物全生育期服务。建立基于水稻作物模型、关键气象因子、气候适宜指数的水稻产量动态集成预报模型，开展双季稻、中稻定量化、动态化和精细化的产量预报。发展水稻精细化农业气象灾害影响预报、风险预警和定量化监测评估产品，完善双季稻精细化农用天气预报、农业气象灾害监测预警评估技术。

（二）提升现代农业气象观测试验能力

优化农业气象专业观测网布局。推进江西省蔬菜气象中心农业气象试验与技术推广示范基地建设，实现集长期定位观测、野外试验、成果中试、技术示范推广等功能于一体的现代农业气象科技创新基地。

（三）提升农业气象灾害服务能力

开展农业气象灾害风险普查，开展新一轮精细化农业气候区划。建立农业气象灾害风险评估业务。推进农业天气指数保险。强化智慧农业气象服务能力。建成包含新型农业经营主体基本信息、社会化农业气象观测数据库。建成智慧农业气象服务平台，实现基于云+端的精细化、智能型、定制式的产品制作服务。

（四）提升美丽乡村气象服务能力

建立气象防灾减灾数据“一本账”，绘制基层气象防灾

减灾“一张图”，部署预警信息发布传播“一张网”，制定防灾减灾规范制度“一把尺”，构建气象防灾减灾“一队伍”，应用气象防灾减灾业务支撑“一平台”（简称“六个一”），实现县级全覆盖，提升农村气象灾害预警服务能力。强化茶叶等特色农产品全生育期的精细化农业气象服务和灾害监测预报预警评估服务。建立集约化特色农产品气候品质服务平台。完善特色作物主要农业气象灾害指标、农事建议知识库，开展特色农产品气候品质评价服务，开展农作物的种植区划、农业气象风险区划、农产品品质区划。

四、加强公共气象服务能力建设，提高经济社会和民生气象服务水平

（一）推进城乡基本公共气象服务均等化

将公共气象服务纳入市县两级政府公共服务体系建设，推进城乡公共气象服务均等化。以更好地满足生产生活需求、提升人民群众满意度为出发点，巩固和加强基本公共气象服务。围绕乡村振兴战略实施、巩固精准扶贫成果，继续推进标准化农业气象服务县（市）建设，加快推进基本公共气象服务向农村覆盖、向乡村户延伸。开展面向城市供水、供电、供气、交通和智能管理的专项气象服务，为城市安全运行提供保障。加大城乡基本公共气象服务有效供给力度，有效缩小地区之间、城乡之间、群体之间享受公共气象服务差距，由人民群众共享气象发展成果，提高人民群众对气象服务的获得感。

（二）强化重点行业气象服务

推进气象与各行各业的融合发展，增强交通、能源、旅

游等重点行业领域气象保障服务能力。针对关键行业、关键地区，部门协同推进专业气象观测站建设，发展面向不同行业领域的气象灾害风险预警预报评估业务。加强公路、铁路等交通领域全过程、全链条的气象服务能力建设，开展立体交通网直通式、伴随式保障服务。开展电力气象灾害风险预警，发展风能、太阳能等预报预测。加强旅游景区气象灾害预警预报，提升旅游安全风险防控水平。

五、加强人工影响天气能力建设，提高云水资源开发利用水平

（一）提高云水资源监测评估能力

推进人工影响天气特种观测网的建设，提高云水资源的监测能力。推进区域-省-市-县一体化的人工影响天气综合业务系统建设，加强云水资源的评估、作业条件的识别，提高人工影响天气服务的针对性、科学性。

（二）增强人工影响天气作业能力

对全市现有火箭作业装备进行自动化升级改造。布设一批集人影发射装置、弹药储存运输专用设备于一体的新型作业装备。新增布局建设多套装有三维风速风向仪的新一代智能碘化银地面发生器。提高人工影响天气保障粮食生产、生态湿地涵养、降低森林火险等级、流域水库增水等服务能力，实现景德镇主要生态功能区、粮食主产区和重要水源区人工影响天气服务的常态化全覆盖。

（三）强化人工影响天气安全防控

健全“政府主导、部门协同、综合监管”人工影响天气安全管理工作机制，全面建立安全管理责任体系，全面落实

逐级管理、清单管理、风险管理“三管理”和制度防范、技术防范、人员防范“三防范”的安全工作。规范人工影响天气弹药购买、存储、运输和空域协调等专项工作。提升安全管理信息化水平，全市固定作业点的标准化率和物联网覆盖率达100%，作业信息实时监控达100%。

六、加强监测预报预警能力建设，完善智慧精准的现代气象业务体系

（一）发展立体化、广覆盖、智能化的气象观测

深化地面气象观测业务改革，全面实现地面气象观测自动化。完善观测质量管理体系，针对各地不同区位，健全广覆盖、立体化的多要素气象观测站网，优化山水林田湖草综合生态气象观测布局。设立气象装备市级中心库和县级分库，健全“国家站国家保障，区域站地方保障”的气象观测综合保障网络。开展重点生态区域的卫星遥感生态环境气象监测，建设天地空一体化的农田生态观测网、人工影响天气观测系统，完善气象观测质量管理体系运行管理。

（二）发展无缝隙、全覆盖、精准化的气象预报

构建支撑无缝隙预报预测的气象模式体系。建立无缝隙、全覆盖、精准化、智能型的气象预报预测业务体系，持续推进智能网格预报业务系统应用，不断提高从零时刻到月季年的气象要素预报的客观化、定量化水平。探索基于多源观测资料的多种类强对流天气监测识别和智能报警技术，引进基于大数据应用和人工智能的强对流天气系统监测识别和智能报警技术。完善覆盖网格预报业务和全流程的科学化、标准化、客观化、定量化的检验评估业务体系。抓好基

于“云+端”的省市县三级集约统一的实时更新、同步共享、上下互馈的天气预报一体化业务平台。

（三）发展自动感知、智能制作、精准供给的气象服务

发展基于互联网的用户需求动态感知业务，开展用户数据融合分析和挖掘应用，建设分众气象服务需求快速更新迭代系统。发展自动智能的气象服务产品制作技术，建立基于影响的气象服务指标库、算法库和知识库，搭建智慧气象服务引擎和开放式架构的智慧气象服务平台，形成智慧气象服务支撑能力。发展基于需求的精准气象服务供给模式，大力发展以基于位置、基于需求、移动式交互、智能定向信息发布为显著特征的伴随式无感气象服务供给模式，建立气象服务融媒体平台。

（四）发展平台化、生态化、云智能的气象信息网络

推进市县气象大数据应用。搭建好气象基础设施资源云平台，建设“全业务、全要素、开放性、一体化、可视化”的气象综合业务运行监控体系。利用一体化气象大数据云平台，实现“云+端”业务模式，为全市气象业务服务提供大数据在线计算、产品在线加工、大数据挖掘、数据可视化等应用。建立贯穿数据采集、传输、处理和服务的全流程数据质量控制体系。提供全方位、跨区域数据支撑和优质高效的气象信息供给。完善气象信息网络安全系统。

七、加强发展支撑能力建设，完善现代气象治理体系

（一）深化业务技术体制改革

按照“强基础、调结构、创特色、重科技、优管理”的

改革总要求，以数据的融合应用为基础，以优化拓展气象服务为重点，以研究型业务为业态，以生态文明建设气象保障为特色，全面实施“智气象战略”，建设“智气象空间”，建立“数据智联、观测智能、预报智慧、服务智惠、科技智创、管理智谋”的现代气象业务技术体制。优化调整市县气象业务服务布局，推动市县以气象防灾减灾为重点的业务服务向以趋利避害并举的业务服务新格局转型；构建气象研究型业务，推动精密监测、精准预报、精细服务业务发展的形态；优化调整气象业务服务管理相关职能，构建和完善综合业务考核评价体系。

（二）深化服务体制改革

巩固和加强公共气象服务，构建政府部门主导、市场资源配置、社会力量参与的气象服务新格局。强化政府在公共气象服务中的职能和作用，建立政府购买公共气象服务机制，组织引导社会资源和力量开展公共气象服务。建立气象服务市场监管体系，实行统一的气象服务市场监管，推进气象行政审批制度改革和气象社会治理制度建设，使用“互联网+政务服务”、“互联网+监管”平台规范气象服务市场秩序。积极培育气象服务市场，建立公平、开放、透明的气象服务市场规则，形成统一的气象服务市场准入和退出机制。营造良好的气象服务市场发展环境，培育气象信息服务产业，扶持气象科技企业发展。优先发展气象信息服务、防雷技术服务、区域评估等气象服务。稳步推进气象防灾减灾社会组织建设，发挥气象信息员、志愿者、社会媒体的积极作用。

（三） 完善气象管理体制机制

深化气象管理体制机制改革，完善双重领导管理体制，推进气象领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革，建立健全推动气象高质量发展的考评机制。提升市、县（区）气象现代化建设水平。健全联动工作机制，深化与应急管理、生态环境、自然资源、农业农村、水利、林业、交通等部门合作，进一步扩大气象服务领域，融入地方经济社会发展大局。面向青少年特别是学生、农民、城镇居民、领导干部和公务员等重点人群，普及气象科学知识和气象科学方法。

（四） 强化气象执法和标准化管理

严格依法行政，按照职能法定原则，依法管理气象政务和事务。深入推进“放管服”改革，实行承诺告知制、办理事项“一次不跑”“只跑一次”，更加方便群众办事，增强气象部门公信力。依托互联网+，切实强化事中事后监管，提高监管时效。加大气象普法力度。推动干部职工带头学法守法遵法用法，提高法治意识和依法履职能力。加强全社会气象普法宣传，推进气象法律知识进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位，营造有利气象事业发展的良好法治氛围。强化气象标准的学习培训和实施应用，结合本地实际情况，积极制定气象标准，充分发挥气象标准在业务、服务、管理中的效益。建立常态化、制度化的气象标准宣贯机制和标准实施监督反馈机制。推行“执行标准清单”制度，落实标准实施主体责任。

（五） 加强人才队伍建设

健全气象科技创新人才培养激励机制；完善科技评价和

人才评价机制；加强和改进科研的管理；加大对业绩突出创新人才的激励力度；营造对人才创新发展的良好环境，建立完整的现代气象创新人才体系，为我市气象部门“十四五”高质量跨越式发展提供强大的人才智力支撑。

（六） 优化基层台站发展环境

强化气象科技能力建设基础设施支撑，推进乐平工业园区专业气象台、江西省蔬菜气象中心、景德镇市人工影响天气作业基地等建设。加强基层台站业务系统运行环境支撑，对台站供配电系统、网络综合布线系统等更新升级。推进智能化台站建设和文化台站建设，探索气象文化主题公园建设，推动将象山气象观测站建设成为融气象科普、气象防灾减灾为一体的气象科普基地。加强气象探测环境保护，依法加强气象设施和探测环境保护，实现台站气象探测环境长期、有效保护，台站气象探测环境达到全省一流水平。

八、加强党的全面领导，把握事业发展正确方向

（一） 加强党的全面领导，充分发挥党建引领作用

坚持把政治建设摆在首位，全面贯彻落实习近平总书记对防灾减灾、气象工作重要指示精神和视察江西重要讲话精神，以及党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神。深入贯彻全面从严治党任务要求，准确把握和积极落实国家治理体系和治理能力现代化对气象工作提出的新要求，重视和加强意识形态工作和思想政治工作。持续强化基层党组织“三化”建设，充分发挥各级党组织和广大党员的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，全面强化政治担当，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，

自觉从党和国家及经济社会发展大局出发推进全市气象事业高质量跨越式发展。

（二） 强化党建与业务工作深度融合

以党的政治建设为统领，积极探索党建与业务深度融合。推进党建与业务工作同部署常态化、制度化。强化党员干部依法履职和制度执行意识，不断压紧压实管党治党责任，为加快推进新时代景德镇气象事业高质量跨越式发展，提供坚强有力的政治和组织保障。

（三） 加强新时代气象文化建设

坚持社会主义核心价值观引领气象文化建设，坚持气象先进文化的前进方向，坚持紧紧围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。强化学习型部门建设。通过“三色文化”推动理想信念教育常态化、制度化，推进“四大工程”、“七一”阵地建设，不断提升气象文化的传播力、影响力和凝聚力，加快建成具有鲜明时代特征、丰富人文底蕴的景德镇气象文化。

第四章 统筹推动重点工程建设

一、气象防灾减灾能力提升工程

（一）气象监测精密子工程

完成全市区域自动气象站升级改造，建设区域（乡村）气象观测站网，实现5×5公里24小时不间断气象灾害监测。建立重点区域立体监测体系和智慧城市气象观测系统，重点推进环境、交通、地质灾害等重点领域专业气象观测网建设。

完成新一代天气雷达升级改造。建设雷电监测系统。

提升气象装备保障能力。推进气象装备社会化保障，建立智能态势感知的综合气象观测信息化支撑平台，建设气象物资储备中心库信息化系统，完善气象装备运行监控系统、运行维修平台，建立一体化计量检定标校平台。

（二）气象预报精准子工程

建立集约高效的精细化无缝隙、智能化现代气象智慧预报预测系统，建立基于人工智能的短临预报预警系统，实现灾害性天气的全天候、全类型监测预报预警。构建以气象大数据、人工智能和人机交互为基础的现代天气预报业务平台，不断提高无缝隙、格点化预报的准确率，提升天气预报的信息化水平和预报预警的时效。

（三）气象服务精细子工程

建成突发事件预警信息发布中心。完善市县两级预警信息发布平台稳固运行的监控技术和手段。**完善气象灾害信息发布服务系统。**建设景德镇市气象防灾减灾 5G 全媒体移动通信直播系统。建设生态旅游全产业链气象服务系统，开展景区雷电、山洪监测预警服务，建立气象要素与景观大数据智能分析平台，提高特色景观的预报服务能力。建设智慧气象信息发布平台。**提高城市气象服务能力。**对接景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区建设需求，依托城市气象观测站，推动健全昌江区和珠山区气象防灾减灾体系。**提升专业气象服务能力。**建设交通、旅游、电力、林业、农业、保险、健康等专业气象服务系统。建设生态安全气象保障系统和空气质量预报系统。

（四）气象信息能力建设子工程

提升综合业务自动化实时监控维护能力。升级气象通信网络。推进非业务网络向电子政务网迁移，优化升级市、县两级地面网络带宽。构建“全业务、全要素、开放性、一体化、可视化”的气象综合业务运行监控体系。升级信息安全系统。实施气象业务内网和互联网物理隔离，全面落实信息安全等级保护 2.0 有关要求。加强对全市气象部门基于互联网应用的监测、预警。针对不同信息安全风险，完善应急处置机制。逐步推进气象核心业务软硬件支撑平台国产化。

（五）气象台站基础设施支撑能力提升工程

加强气象探测环境保护，推进景德镇国家基本气象站探测环境改善工程建设。对乐平市局新址现有供电、供水进行改造，规划利用好增加的 15 亩土地，进一步完善基础设施建设。加强气象文化建设，推进台站配套基础设施改善。

二、生态文明建设气象保障能力提升工程

（一）生态+智慧气象观测子工程

在全市建设 4 个生态气象监测站（瑶里、西湖、荷塘、历居山），建设 2 套文化遗址生态气象监测站（古窑、御窑厂）。在全市 4A 以上所有景区、部分 3A 景区建设大气电场仪和降水自动观测站，形成全市景区雷电、暴雨等气象灾害观测网，建设旅游景区气象灾害及山洪监测系统，布设 4K 高清摄像头，研发基于 5G 和人工智能的景观识别系统。建设 3 个蓝天指数监测站、1 个梯度生态监测系统、1 个城市热岛监测系统，加强对江河、湖泊、森林、农业、城市生态系统的气象监测。建设生态气象保障服务平台。

（二）大气温室气体排放客观化核算子工程

依托景德镇市大气温室气体观测站，联合南昌、九江大气温室气体站形成区域大气温室气体浓度地面监测网。开展城市区域碳排放源评估，结合碳卫星、探空、大气环流和区域化石能源、工业消耗等资料，构建基于物质平衡的区域大气温室气体排放客观化核算模型，提高气候变化应对能力。

（三）工业园区大气污染治理气象保障子工程

完善气象-环保共享数据通道。完善乐平工业园区专业气象台专业气象服务平台。开展工业园区主要污染物环境气象监测服务，强化重污染天气监测、预报、预警服务；开展空气污染气象条件预报、重污染天气预警，建立本地化预警指标体系，建立滚动影响预报、预警、决策模型；开展环境气象影响评估，建立大气污染气象条件和减排效果事前预评估，事中跟踪服务，事后评估为一体的全程评估服务。

（四）城市生态气象服务子工程

在我市主城区建设通风廊道梯度风观测站，开展城市热岛和城市区域大气扩散模拟研究。在市县城区布设城市气象站，联合城管、住建、公安等部门，建立基于降水预报的城市内涝风险预警和评估模型，实时动态发布城市内涝风险预警和评估信息。开展城市重点开发区气候承载力评估。打造象山气象科普基地，集生态气象防灾减灾监测、灾害预警灯光信号、气象科普、生态保护、运动休闲等功能于一身。

（五）生态遥感业务建设子工程

建设江西省气象遥感景德镇分中心，建设生态遥感监测分析服务平台，加强遥感产品应用服务，建设遥感产品分发、

应用和服务系统。开展洪涝、水体、地面高温、污染物流向、植被覆盖、大气环境污染、森林火灾等气象业务服务，强化地面生态敏感区、生态脆弱区、重点生态功能区以及城市、重要农业开发区等生态状况动态监测评估业务能力建设。

三、乡村振兴气象保障工程

(一) 农业气象观测站网建设子工程

开展农田小气候、土壤温湿度、作物长势等自动化综合观测，应用作物遥感观测技术，构建天地空一体化的农田生态观测网，提升农业气象观测自动化水平。针对蔬菜、茶叶，建立完善农业气象试验基地，提高特色农作物农田小气候、作物实景观测和农业气象科研成果转化能力。

(二) 重大农业气象灾害监测预警能力建设子工程

针对粮油、蔬菜、茶叶等主导农作物，开展基于互联网的自动化农业气象观测、遥感与作物模型多源资料耦合的作物动态监测、农业气象灾害监测预警技术研究与应用。

(三) 重大农业气象灾害风险评估能力建设子工程

开展农业气象灾害致灾机理及灾变过程、农业气象灾害影响评估与风险预警技术研究，建立多时间尺度，覆盖关键农事活动的全程跟踪服务机制，开展农业气象数值预报产品本地化应用与服务，为现代农业生产提供精细化、定量化、智能化农业气象灾害风险预警与风险评估技术服务。

(四) 智慧农业气象服务系统建设子工程

建设个性化、智能化的农业气象服务系统，提高农业气象产品的精细化、时效性、定量化，实现农情灾情信息、农业气象灾害监测预警、农业气象服务产品的高效制作以及快

速分发,提供气象灾害远程诊断与技术指导等在线服务。完善我市特色农产品气候品质评价工作规范、标准,推出特色农作物的种植区划、农业气象风险区划、农产品品质区划,建立农产品气候品质智能评价模型,面向全市开展服务。

(五) 农村气象防灾减灾能力建设子工程

加强农村气象防灾减灾科普,确保每一个行政村都有气象防灾减灾科普阵地,每个乡镇、行政村、村民小组都有一种以上气象灾害预警信息接收手段,在农村中小学、集贸市场、养老院等人员密集场所设置气象灾害预警信息接收和传播设施。推进农村气象灾害防御基础设施建设,农村雷电灾害易发区和人员密集场所防雷设施安装率和定期检测合格率达到100%。

四、人工影响天气能力提升工程

(一) 人影指挥中心子工程

建设人影业务平台,建立作业预报与计划制作系统、作业潜力预报和预案制作系统、作业监测预警和方案设计系统、作业跟踪指挥系统、作业效果检验系统、人影业务信息传输和收集系统。

(二) 人影综合保障能力提升子工程

升级改造地面作业装置。按照人工操控和智能遥控相结合自动化的标准,对全市所有火箭作业装备进行安全锁升级改造。布设一批集人影发射装置、弹药储存运输专用设备于一体的,具有能够安全快速抵达现场,科学开展现场作业工作的新型作业装备。建设新型碘化银地面发生器作业网。围绕保障粮食生产、生态湿地涵养、降低森林火险等级、人工

防雹、城镇降温减碳、改善空气质量、流域水库等重点服务需求，在昌江区、浯溪口库区、共库库区、瑶里、历居山等地，建设人影标准化作业点，进一步提高生态型人工影响天气作业能力，建设内容主要包括必要的作业装备库房、弹药库房、值班室、休息室、作业平台及相应保障设施。

第五章 保障措施

一、加强组织领导

市人民政府要加强对气象工作的组织领导，将气象事业发展规划作为“十四五”经济社会发展规划的重要内容，分解落实目标任务，纳入政府工作计划，完成规划所确定的建设任务。加强与《江西省气象事业发展“十四五”规划》《景德镇市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，以及相关专项规划、区域规划之间的衔接联动，强化顶层设计，制定配套政策与措施，为全面实现景德镇市气象事业“十四五”规划目标提供有力保障。

二、加大财力保障

深化市厅共建机制，落实双重计划财务体制，健全稳定的气象事业投入公共财政保障机制。按照国家政策和以事定费原则，制定出台气象部门事权和支出责任清单，将公共气象服务项目纳入政府购买服务目录。充分发挥气象重点工程对本规划实施的支撑作用，落实规划重点工程建设配套资金，保障工程顺利实施。加强项目资金管理和绩效评价，确保资金安全，提高投资效益。

三、加强规划实施管理

科学制定年度实施计划，加强督导、严格考核，形成工作合力，保障规划目标和任务的完成。建立本规划实施的监测评估制度，健全规划实施评价标准，建立健全规划实施保障措施和动态评估评价机制，强化规划实施评估工作，通过开展客观评价评估，及时发现问题，总结经验，督促各项政策措施落实到位，确保扎实有序推进规划的顺利实施。