国家税务总局景德镇市税务局

分类：A

签发：项笑文 景税字〔2020〕3号

关于对市政协十三届五次会议

第029号提案的答复

民革景德镇市委会：

贵单位提出的《关于落实税收优惠政策，进一步推动我市陶瓷产业发展的建议》的提案收悉，我局高度重视，进行了认真研究，现答复如下：

一、简易计税政策执行情况

截至8月底，试验区手工技法制瓷行业一般纳税人308户。2-8月累计申报销售收入58924万元，缴纳增值税2098万元。2月份简易征收政策执行以来，累计有38户纳税人简易申报138户次，累计申报销售金额12848万元，缴纳增值税385万元。分月申报情况详见《简易申报户数、申报销售金额、缴纳增值税占比情况表》。对表中数据进行分析，可以发现简易征收政策呈现出如下特点：

（一）政策覆盖面持续扩大。简易申报纳税人从最初2月份的2户次申报，稳步增加至每月27户次。4月全面复工复产后，简易征收申报销售占全部销售比重从19%提高到30%，呈现出加速增长的态势，可以认为简易征收政策覆盖面、影响力正在加速扩张。

（二）助力行业加快复苏。从表中数据可以看出，受新冠疫情影响，2-3月销售情况极度萎缩，4月份行业开始逐步复苏。对申报销售进行进一步分析可以发现，4-7月份全部销售收入分别为8040.61万元、7956万元、8207.35万元、9246.81万元，较去年同期6928.85万元、7041.15万元、8459.71万元、8192.81万元，行业发展总体呈现增长态势。其中一般计税方法申报销售金额在6500-8000万之间波动，而简易计税申报金额从1500万元稳定增长到3400万元，可以认为简易征收政策的施行加速了行业的复苏。

2020年2-8月当月简易申报金额、户数情况表

（单位：万元、户）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 税款所属期 | 当月简易申报户数 | 累计简易申报户数 | 简易申报金额 | 简易申报税额 | 一般计税申报金额 | 一般计税申报税额 | 全部申报销售金额 | 全部应纳增值税 | 简易征收销售占全部销售比重 | 简易征收税额占全部增值税比重 | 非零申报户数 | 简易申报户数占比 |
| 2月 | 2 | 2 | 11.6 | 0.348 | 1361.73 | 63.26 | 1373.33 | 63.6 | 0.84% | 0.55% | 48 | 4.17% |
| 3月 | 13 | 15 | 378.4 | 11.352 | 5156.89 | 209.87 | 5535.29 | 221.22 | 6.84% | 5.13% | 127 | 10.24% |
| 4月 | 21 | 27 | 1300.6 | 39.018 | 7509.38 | 280.24 | 8809.98 | 319.24 | 14.76% | 12.22% | 148 | 14.19% |
| 5月 | 21 | 29 | 1565.13 | 46.9539 | 7935.7 | 262.35 | 9500.83 | 309.3 | 16.47% | 15.18% | 142 | 14.79% |
| 6月 | 27 | 34 | 1943.7 | 58.311 | 7536.6 | 279.4 | 9780.3 | 346.71 | 19.87% | 16.82% | 138 | 19.57% |
| 7月 | 27 | 38 | 4207.6 | 126.228 | 7873.87 | 290.8 | 12457.87 | 428.32 | 33.77% | 29.47% | 152 | 17.76% |
| 8月 | 27 | 39 | 3441.8 | 103.254 | 8025.25 | 307.03 | 11467.05 | 410.284 | 30.01% | 25.17% | 149 | 18.12% |
| 合计 | 138 |  | 12848.83 | 385.4649 | 45399.42 | 1692.95 | 58924.65 | 2098.674 | 21.81% | 18.37% |  |  |

（三）鼓励企业做大的政策效果初步体现。简易征收政策施行后，企业的增值税税负稳定在3%，有效降低了企业的增值税税负有效破除企业发展壮大的税收顾虑。如，景德镇陶邑文化发展有限公司新陶分公司，今年4月成立，6月完成销售1382.56万元，7月转登记为一般纳税人，7月申报销售收入1119.36万元，8月份申报销售收入1779.66，税负稳定在3%，企业做大没有税负担忧。

2-8月部分行业龙头企业申报明细表

（单位：万元）

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 纳税人名称 | 行业 | 累计一般销售金额 | 累计简易销售金额 | 全部销售金额 | 简易征收占比 |
| 1 | 景德镇陶邑文化发展有限公司新陶分公司 | 日用陶瓷制品制造 | 0.14 | 2899.02 | 2899.17 | 99.99% |

二、推行政策主要做法

（一）站在讲政治的高度推行简易征收政策。市税务局站在讲政治的高度切实把落实试验区手工技法陶瓷增值税简易征收放在心上，抓在手上，党委会、局长办公会，逢会必讲，主要领导抓部署、抓落实、抓成效。各级税政部门定期开展政策执行效应分析，关注和反馈执行中存在的问题。各管理局主动关注企业发展，对没有落实政策的纳税人开展宣传和辅导，及时回应纳税人诉求，引导纳税人如实申报，确保纳税人用好用足政策。

（二）辅导一般纳税人用好政策。继续加强陶瓷行业一般纳税人政策宣传辅导，建立手工技法制瓷产品一般纳税人台账，分户包干，责任到人，鼓励纳税人施行简易征收政策。辅导企业规范财务核算和申报，确保纳税人合规享受。对生产规模较大、具有上市意愿的头部企业开展一对一税收辅导。对于生产非手工技法制瓷产品的一般纳税人，积极引导纳税人开展生产工艺改良，用足简易征收政策。

（三）鼓励小规模纳税人转登记为一般纳税人。加强对简易征收政策宣传辅导覆盖面，确保制瓷行业小规模纳税人知晓政策，重点加强对各类拥有职称的艺术从业者的宣传辅导，破除他们登记为一般纳税人后税负增加的后顾之忧，引导他们规范发展。严格落实一般纳税人资格登记相关规定，对超过小规模纳税人标准的企业，提醒和督促其按规定登记为一般纳税人。

（四）提供优质高效的纳税服务。手工技法制瓷产品简易征收政策实施取消了审批、备案等环节，直接采取纳税人申报享受、留资料备查的方式。大力推行同城通办业务，通过网上办税让纳税人多走网路、少跑马路。网上申领、邮递发票服务已覆盖全市范围，今年累计完成4848户次23.47万份发票的网上申领和邮寄。

三、执行中遇到的问题分析

（一）市场环境因素。

由于2月份恰逢新冠疫情突发期和农历新年假期，上半年企业仍将主要精力放在疫情防控、复工复产和市场开拓方面，消费市场的萎靡，企业生产、扩张的动力不足，部分出口企业停止执行订单，经济急刹车使政策效应在政策执行初期难以体现。

（二）税收政策因素。

从3月份起，我省小规模纳税人减按1%征收率征收增值税，且同时享受其他附加税费及地方税费按照50%减征的税收优惠，削弱了小规模纳税人登记为一般纳税人的主观意愿,在上述政策执行期内，纳税人倾向持续维持小规模状态。

2018年开始，国家税务总局允许符合条件的一般纳税人转登记为小规模纳税人。从政策执行开始，全市累计有190户陶瓷企业转登记为小规模纳税人，缩减了简易征收政策推行的一般纳税人规模。

（三）企业经营因素

1.尚有进项留抵税额需要消化。截至8月底，试验区存在进项留抵税额的企业有39户，企业在留抵进项消化完成之前不会选择简易计税办法，否则需要转出进项税额缴纳税款，占用企业现金流。如重点打造的景德镇邑山瓷业有限公司，8月底尚有进项留抵9598.32万元，企业在留抵消化完毕以前暂不会选择简易计税办法。

2.部分中小企业议价能力不强。部分中小企业整体规模较小、技术普通，导致产品缺乏议价能力。减税产生的效益容易被上下游议价能力较强的企业占有，导致企业选择简易征收动力不强、自主性不高。如景德镇市三雄陶瓷有限公司反映，其下游企业如要接受其按3%开具的专用发票，则其减少的进项抵扣需要通过降低销售价格进行弥补，倒逼企业仍选择继续采用一般计税办法。

3.财务处理能力有待提高。对于同时经营手工技法制瓷和非手工技法制瓷的企业而言，两类产品必须分别核算才能享受简易计税办法，且需将与手工技法制瓷产品有关的进项税额做转出处理。部分企业产品品种繁多，适用简易计税的产品销量较小，为减少财务处理工作量，降低税收风险，仍选择继续采用一般计税办法。

四、下一步工作安排

（一）精准辅导。对有一般申报无简易申报、长期零申报等情形一般纳税人上门了解情况，一对一开展专题辅导。对出现的新情况、新问题及时开展分析、研讨，解决纳税人的涉税问题。配合政府招商引资工作，做好外来投资陶瓷企业的政策宣讲、落实工作。继续加强小规模纳税人政策宣讲，做好相关涉税辅导工作。

（二）大力推行。继续加大推行工作力度，推动政策落地见效。按月开展政策执行情况分析，引导符合条件纳税人尽最大可能选择使用简易征收政策，争取在年底前实现相关纳税人户数100%全覆盖。对纳税人在财务核算、合同履行方面存在的困难和问题，按照“一企一策”的思路，提供最大帮助。

（三）规范管理。注重与财政、瓷局、安监、供电、燃气、行业协会等部门开展常态化信息交换比对，掌握行业纳税人的实际生产情况，堵塞征管漏洞。大力推行有奖发票工作，鼓励消费者索取发票，督促纳税人诚信申报。深入挖掘税务“金税三期”征管数据资源，对行业纳税人开票、申报、税款缴纳情况开展综合分析，交叉比对各税种申报数据，充分发掘疑点线索。对发现有重大偷税漏税的纳税人及时移交评估、稽查处理。

（四）做优存量。建议由政府相关部门或大型国企牵头，搭建一个综合服务型陶瓷平台或者孵化基地，将大量、零散的小规模纳税人聚拢在这个平台或基地内，由入驻业主自主管理和经营，对外销售由平台统一结算，从而做大规模达到享受简易计税政策的目的，擦亮景德镇金字招牌、壮大税源的目的。

（五）做大增量。鉴于简易计税只针对增值税一个税种，且受其他税收政策及多种因素的影响较大，建议政府相关部门加快出台“个转企、小升规、规上市”产业扶持激励配套政策。其次，要加大招商引资工作力度，把国内知名企业和品牌引进来，用好用足手工技法制瓷产品简易征收政策同时，在地方可用财力范围加大奖、返力度，筑巢引凤，打造全国的手工技法陶瓷产品中心。

2020年10月27日

抄送：市政协提案工作委员会，市政府办公室

联系人及电话：周文雄13607987088 邮政编码：333000